



REPUBLIKA HRVATSKA
HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb

Klasa: UPT 034-02/10-39/01

Urbroj: 371-01/14-10

Zagreb, 25. srpnja 2014.

Hrvatska energetska regulatorna agencija na temelju članka 11. stavka 1. točke 2. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12), u postupku provođenja nadzora nad trgovačkim društvom UNIVERZAL d.o.o., Cehovska 10, Varaždin, na 17. sjednici Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije, održanoj 25. srpnja 2014., donosi sljedeću

ODLUKU

1. Utvrđuje se da je trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o., Cehovska 10, Varaždin, u razdoblju od 1. siječnja 2012. do 31. srpnja 2013. u postrojenju naziva „Energana Varaždin“ koristilo, u svrhu proizvodnje električne energije, uz krutu biomasu iz šumarstva i poljoprivrede (granjevina, slama, koštice...) i krutu biomasu iz drvno-prerađivačke industrije (kora, piljevina, sječka...), otpad iz grupa 04, 15, 17, 19 i 20 iz Kataloga otpada propisanog Uredbom o kategorijama, vrstama i klasifikaciji otpada s katalogom otpada i listom opasnog otpada („Narodne novine“, broj 50/05 i 39/09).
2. Nalaže se trgovačkom društvu UNIVERZAL d.o.o., Cehovska 10, Varaždin, da u postrojenju naziva „Energana Varaždin“ u svrhu proizvodnje električne energije koristi isključivo krutu biomasu iz šumarstva i poljoprivrede (granjevina, slama, koštice...) i krutu biomasu iz drvno-prerađivačke industrije (kora, piljevina, sječka...).
3. Nalaže se trgovačkom društvu UNIVERZAL d.o.o., Cehovska 10, Varaždin, da Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji dostavi najkasnije do 1. ožujka 2015. ovjerenu presliku Obrasca PL-OPKO s Tablicom PL-OPKO 1 i Tablicom PL-OPKO 2 za 2014. godinu uz dokaz da je isti istovjetan onome koji je predan Agenciji za zaštitu okoliša, Trg maršala Tita 8, Zagreb.
4. Korištenje drugih vrsta goriva u postrojenju naziva „Energana Varaždin“ osim krute biomase iz šumarstva i poljoprivrede (granjevina, slama, koštice...) i krute biomase iz drvno-prerađivačke industrije (kora, piljevina, sječka...) moguće je pod uvjetima propisanim Pravilnikom o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 88/12), Pravilnikom o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 132/13 i 81/14) te Tarifnim sustavom za proizvodnju

električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 133/13, 151/13 i 20/14).

5. Ukoliko trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o., Cehovska 10, Varaždin, ne postupi sukladno točki 2. i 3. izreke ove Odluke, odnosno podredno sukladno točki 4. izreke ove Odluke, Hrvatska energetska regulatorna agencija će ukinuti Rješenje o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije, klasa: UPI 034-02/10-31/01; urbroj: 371-01/10-06 od 22. rujna 2010.
6. Utvrđuje se da trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o., Cehovska 10, Varaždin, nije dostavljalo trgovačkom društvu Hrvatski operator tržišta energije d.o.o., Miramarska 23, Zagreb, podatke u mjesečnim izvještajima povlaštenog proizvođača o korištenju pojedine vrste biomase kao primarnog goriva sukladno propisima, a za razdoblje od 1. siječnja 2012. do 31. srpnja 2013.
7. Nalaže se trgovačkom društvu Hrvatski operator tržišta energije d.o.o., Miramarska 23, Zagreb, da najkasnije u roku od 60 dana od dana izvršnosti ove Odluke postupi sukladno odredbi članka 23. Ugovora o otkupu električne energije iz postrojenja naziva „Energana Varaždin“, broj: BIOMASA 2c.1 i 2c.2-9/09 od 29. siječnja 2010.
8. Nalaže se trgovačkom društvu Hrvatski operator tržišta energije d.o.o., Miramarska 23, Zagreb, da dostavi Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji u roku od 8 (osam) dana od dana poduzimanja radnji iz točke 7. izreke ove Odluke, pisano izvješće o poduzetom.
9. Ova Odluka objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.

O b r a z l o ž e n j e

Hrvatska energetska regulatorna agencija (dalje: HERA) zaprimila je 4. veljače 2014. dopis udruge Jezgra VŽ, Dubrovačka 6, Varaždin, kojim se HERA-u obavještava da trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o., Cehovska 10, Varaždin (dalje: UNIVERZAL d.o.o.) u postrojenju naziva „Energana Varaždin“, uz biomasu spaljuje i 5-8% lakih frakcija komunalnog otpada.

Također, u novinskom članku naziva „Inspekcija utvrdila nepravilnosti u radu energane s dozvolom i za opasni otpad“, objavljenom 14. siječnja 2014. u regionalnom tjedniku „7 Plus“ navodi se da je „inspekcija barem jednom prilikom utvrdila nepravilnosti u radu energane Univerzala koja, uz dozvolu za termičku obradu gorivog otpada, ima i dozvole za spaljivanje dvadesetak vrsta industrijskog te opasnog otpada“ i otvara dvojbu „može li električna energija dobivena spaljivanjem takvih tvari tretirati kao energija iz obnovljivih izvora energije, odnosno ispunjava li energana uvjete za status povlaštenog proizvođača električne energije iz biomase koju HEP od nje otkupljuje po posebnim tarifama“.

Nadalje, Ivica Kruhoberec, glavni urednik portala „Regionalni tjednik 7 plus“ izdavača Regionalni tjednik d.o.o., Augusta Šenoje 10, Varaždin te udruga Udruge Varaždinska građanska akcija, Ivana Cankara 9, Varaždin, obratili su se HERA-i više puta putem elektroničke pošte sa zahtjevima za pristup informacijama vezanim uz status povlaštenog proizvođača električne energije i proizvodnju korisnih oblika energije iz postrojenja naziva „Energana Varaždin“, a slijedom svojih indicija o nedopuštenom obliku proizvodnje električne energije.

HERA je trgovačkom društvu UNIVERZAL d.o.o. 30. kolovoza 2010. izdala dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje električne energije (regstarski broj: 070023583-0544/10).

Također, HERA je, trgovačkom društvu UNIVERZAL d.o.o., u skladu s tada važećim Pravilnikom o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 67/07), izdala za postrojenje naziva „Energana Varaždin“:

- Prethodno rješenje o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije, klasa UPI 034-02/09-30/06; urbroj: 371-01/09-05 od 3. studenoga 2009. (dalje: Prethodno rješenje);
- Rješenje o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije, klasa: UPI 034-02/10-31/01; urbroj: 371-01/10-06 od 22. rujna 2010. (dalje: Rješenje).

U dokumentaciji i dokazima koje je trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. dostavilo uz zahtjev za izdavanje Prethodnog rješenja te uz zahtjev za izdavanje Rješenja, bilo je navedeno da će se u postrojenju naziva „Energana Varaždin“ isključivo koristiti biomasa iz šumarstva i poljoprivrede te drvno-prerađivačke industrije, zbog čega je u Prethodnom rješenju i u Rješenju navedeno da se radi o postrojenju iz grupe postrojenja 2.c.1. i 2.c.2. iz Pravilnika o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 67/07).

Prethodno rješenje je izdano trgovačkom društvu UNIVERZAL d.o.o. na temelju energetskeg odobrenja Ministarstva gospodarstva, klasa: UP/I 310-02/09-01/66, urbroj: 526-04-02/1-09-3 od 18. lipnja 2009. (dalje: Energetsko odobrenje) u kojem je utvrđeno da je postrojenje naziva „Energana Varaždin“ grupa postrojenja 2.c.1. i 2.c.2. iz Pravilnika o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 67/07) te je isto upisano u Registar projekata i postrojenja za korištenje obnovljivih izvora energije i kogeneracije te povlaštenih proizvođača s registarskim brojem 3005712-0060/08. Također, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva je u svom tumačenju, klasa: 310-02/09-01/119, urbroj: 526-04-02/1-09-2 od 7. prosinca 2009., navelo da Tarifnim sustavom za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 33/07) i Pravilnikom o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“ broj 67/07) nije izriekom zapriječena mogućnost kombinacije goriva s različitim visinama tarifnih stavki te je odredilo način postupanja u mjesečnim obračunima i plaćanju električne energije povlaštenom proizvođaču za postrojenja koja koriste različita goriva.

Temeljem Prethodnog rješenja, a u skladu s Tarifnim sustavom za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 33/07), trgovačko društvo Hrvatski operator tržišta energije d.o.o., Miramarska 23, Zagreb (dalje: HROTE) i trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. su sklopili 29. siječnja 2010. Ugovor o otkupu električne energije iz postrojenja naziva „Energana Varaždin“, broj: BIOMASA 2c.1 i 2c.2-9/09 (dalje: Ugovor o otkupu iz Energane Varaždin). Navedeni Ugovor bio je izrađen u skladu je s tumačenjem Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva od 7. prosinca 2009. te se na kraju istog nalazi obrazac „Mjesečni izvještaj povlaštenog proizvođača o korištenju pojedine vrste biomase kao primarnog goriva“, koji čini sastavni dio ugovora, a koji trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. mora dostavljati HROTE-u uz račune za isporučenu električnu energiju. Konačno, u članku 23. Ugovora o otkupu iz Energane Varaždin je navedeno da Nositelj projekta jamči da su podaci koje dostavlja radi obračuna poticajne cijene istiniti i da proizlaze iz dokumentacije na temelju koje je nabavio pojedine vrste biomase potrebne za rad Postrojenja. Također je navedeno da ukoliko HERA u postupku nadzora utvrdi da podaci nisu točni, HROTE će sukladno tome korigirati poticajnu cijenu u spornom razdoblju.

Također je bitno navesti da je člankom 7. stavkom 3. Tarifnog sustava za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 33/07) bila dopuštena mogućnost suspaljivanja fosilnih goriva s biomasom, no ne i suspaljivanje otpada.

Uvidom u Registar dozvola i potvrda za gospodarenje otpadom kojeg vodi Agencija za zaštitu okoliša, Trg maršala Tita 8, Zagreb (dalje: AZO), utvrđeno je da trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. ima sljedeće dozvole povezane s termičkom oporabom i suspaljivanjem otpada:

- Dozvolu Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva izdanu 23. srpnja 2010., klasa UP/I 351-02/09-11/5, urbroj: 531-13-2-1-10-8, a kojom trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. može obavljati djelatnost privremenog skladištenja i termičke oporabe otpada u tehničko-tehnološkom procesu proizvodnje toplinske i električne energije na lokaciji postrojenja za proizvodnju energije - energana, Ulica M. P. Miškine 61, Varaždin;
- Dozvolu Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva izdanu 12. prosinca 2011., klasa UP/I 351-02/11-11/61, urbroj: 531-13-2-1-2-11-4, a kojom trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. može obavljati djelatnosti R 13 – „Skladištenje otpada prije bilo kojeg od postupaka oporabe R 1 do R 12 (osim privremenog skladištenja otpada na mjestu nastanka, prije skupljanja)“ i R 1 – „Korištenje otpada uglavnom kao goriva ili drugog načina dobivanja energije“, u tehničko-tehnološkom procesu proizvodnje toplinske i električne energije u vlastitoj energani na lokaciji M. P. Miškine 61 u Varaždinu.

Prema navedenim dozvolama Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. može suspaljivati točno određene vrste otpada, i to iz grupa 02, 03, 04, 15, 17, 19 i 20 iz Kataloga otpada propisanog Uredbom o kategorijama, vrstama i klasifikaciji otpada s katalogom otpada i listom opasnog otpada (dalje: Katalog otpada).

Člankom 11. stavkom 1. alinejom 2. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano je da je jedan od osnovnih poslova HERA-e nadzor energetske djelatnosti subjekata u obavljanju energetske djelatnosti.

Nadalje, člankom 14. stavkom 1. Pravilnika o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 132/13 i 81/14) propisano je da HERA obavlja nadzor nad održavanjem i tehničko-tehnološkim značajkama te uvjetima korištenja proizvodnog postrojenja koje je temeljem rješenja ishodilo status povlaštenog proizvođača. Također, člankom 15. stavkom 1. Pravilnika o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 132/13 i 81/14) propisano je da HERA nadzire povlaštene proizvođače u ispunjavanju uvjeta iz članka 3. stavka 3. alineje 2. i članka 4. stavka 7. Pravilnika o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 132/13 i 81/14) za proizvodna postrojenja za koje su ishodili rješenje.

Također, člankom 23. stavkom 6. Tarifnog sustava za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 133/13, 151/13 i 20/14) propisano je da HERA nadzire ispunjavanje uvjeta na temelju kojih je stečen status povlaštenog proizvođača električne energije i pravo na poticajnu cijenu za proizvodna postrojenja za koja je izdala rješenje o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije.

Konačno, člankom 30. Tarifnog sustava za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije propisano je da nadzor nad primjenom Tarifnog sustava za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije obavlja HERA.

Slijedom navedenoga, a za potrebe provođenja nadzora, HERA je dopisom od 11. veljače 2014., klasa 310-02/14-02/17, urbroj: 371-06/14-05, zatražila od Ministarstva zaštite okoliša i prirode da HERA-i dostavi podatak da li je proveden inspekcijски nadzor nad trgovačkim društvom

UNIVERZAL d.o.o. vezano za postrojenje „Energana Varaždin“ te da obavijesti HERA-u o rezultatima nadzora ukoliko je takav nadzor proveden.

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode se u svom dopisu od 28. veljače 2014., klasa: 351-02/14-20/56, urbroj: 517-08-1-1-14-2, očitovao da je Inspekcija zaštite okoliša obavila nadzor trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o., PJ Energana dana 20. i 29. kolovoza 2013. te 11. listopada 2013. Nadalje, Ministarstvo zaštite okoliša i prirode navodi da trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. sa sjedištem u Varaždinu, Cehovska 10, temeljem dozvole Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva od 23. srpnja 2010. i 12. prosinca 2011. na lokaciji PJ ENERGANNA, M.P. Miškine 61, Varaždin, obavlja djelatnost termičke uporabe odnosno suspaljivanja otpada. Dozvolama je dozvoljeno privremeno skladištenje i termička uporaba 34 vrste neopasnog otpada, uključujući i KB 19 12 10 - gorivi otpad (gorivo dobiveno iz otpada) i 4 vrste opasnog otpada. Postojeća građevina-energana smještena je u industrijskoj zoni grada Varaždina, M.P. Miškine 61, Varaždin, na k.č.br. 8637/1, k.o. Varaždin i služi za proizvodnju električne i toplinske energije. Energent za loženje je biomasa i otpad koji se doziraju pužnim transporterima te pužnim dodavačem. Postrojenje radi 24 sata svih sedam dana u tjednu. Konačno, Ministarstvo zaštite okoliša i prirode navodi da je u inspeksijskom nadzoru utvrđeno da trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. na navedenoj lokaciji vrši suspaljivanje otpada konstantno, tj. otpad se umješava stalno. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju (robne kartice i očevidnici o nastanku i tijeku otpada za obrađivača otpada) utvrđeno je da je u razdoblju 1. siječnja 2012. do 31. prosinca 2012. u energani utrošeno 18.255,009 tona biomase te suspaljeno 9.723,041 tona otpada, a u razdoblju 1. siječnja 2013. do 31. srpnja 2013. utrošeno je 14.179,702 tona biomase te suspaljeno 4.415,014 tona otpada.

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode u prilogu svog dopisa od 28. veljače 2014. dostavilo je HERA-i Tablični prikaz podataka o vrstama i količinama otpada suspaljenog u Energani Univerzal.

Jednako tako, HERA je dopisom od 11. veljače 2014., klasa 310-02/14-02/17, urbroj: 371-06/14-04, zatražila od HROTE-a sve podatke i dokaze o isplatama trgovačkom društvu UNIVERZAL d.o.o., a vezano za izdano Rješenje.

HROTE je 18. veljače 2014. dostavio HERA-i sljedeću dokumentaciju:

- Mjesečni i godišnji plan proizvodnje električne energije za 2010. godinu od 23. kolovoza 2010.;
- Mjesečni i godišnji plan proizvodnje električne energije za 2011. godinu od 23. kolovoza 2010. godine;
- Mjesečni i godišnji plan proizvodnje električne energije iz energetskog postrojenja Energana, a koji sadržava plan proizvodnje za razdoblje rujanj-prosinac 2011. godine i siječanj-prosinac 2012. godine;
- Mjesečni i godišnji plan proizvodnje električne energije iz energetskog postrojenja Energana od 27. kolovoza 2012, a koji sadržava plan proizvodnje za razdoblje rujanj-prosinac 2012. godine i siječanj-prosinac 2013. godine;
- preslika poruke upućene elektroničkom poštom u kojoj trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. dostavlja 26. kolovoza 2013. planiranu proizvodnju električne energije za 2014. godinu;
- dokumente pod nazivnom „Podaci za obračun proizvodnje električne energije za povlaštenog proizvođača“ koje je izradilo trgovačko društvo HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o., Ulica grada Vukovara 37, Zagreb (dalje: HEP-ODS) za potrebe HROTE-ovog obračuna isporučene električne energije iz predmetnog

postrojenja, s podacima o isporučenoj električnoj energiji u elektroenergetsku mrežu (dalje: podaci HEP-ODS-a o isporuci) za mjesečna obračunska razdoblja od listopada 2010. do prosinca 2013.;

- račune trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o. za isporučenu električnu energiju HROTE-u za sljedeća obračunska razdoblja:
 - listopad i prosinac 2010. godine;
 - veljača i ožujak 2011. godine;
 - svibanj 2011. do prosinca 2013. godine.
- mjesečne izvještaje povlaštenog proizvođača o korištenju pojedine vrste biomase kao primarnog goriva koje je trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. dostavljalo HROTE-u za obračun isporučene električne energije (dalje: mjesečni izvještaji o gorivu) za obračunska razdoblja:
 - listopad i prosinac 2010. godine;
 - veljača i ožujak 2011. godine;
 - svibanj 2011. do prosinca 2013. godine.
- Kartice komitenta iz računovodstvenog sustava HROTE-a, iz kojeg su vidljiva knjiženja po kontu trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o. za 2010., 2011., 2012. i 2013. godinu te siječanj 2014. godine (osim za svibanj 2011., veljače 2011. i prosinac 2010.);
- Preslike dijelova Izvadaka po transakcijskom računu Privredne banke Zagreb iz kojih su vidljive isplate trgovačkom društvu UNIVERZAL d.o.o. u razdoblju od studenoga 2010. godine do siječnja 2014. godine (osim za svibanj 2011., veljače 2011. i prosinac 2010.).

Usporedbom mjesečnih izvještaja o gorivu, podataka HEP-ODS-a o isporuci te računa trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o., utvrđeno je kako je trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. prijavljivalo HROTE-u cjelokupnu isporuku električne energije za obračun, odnosno količina električne energije isporučena u elektrodistribucijsku mrežu jednaka je količini električne energije koju je trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. prijavljivalo HROTE-u za obračun prema Ugovoru o otkupu iz Energane Varaždin, za obračunska razdoblja od listopada 2010. godine do prosinca 2013. godine (osim za studeni 2010., siječanj 2011. i travanj 2011. godine kada nije zabilježena isporuka električne energije u mrežu). Nadalje, uvidom u mjesečne izvještaje o gorivu, utvrđeno je da je trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. HROTE-u za obračun isporučene električne energije iskazivao isključivo gorivo koje odgovara tipovima postrojenja 2.c.1 i 2.c.2. za obračunska razdoblja od listopada 2010. godine do prosinca 2013. godine (osim za studeni 2010., siječanj 2011. i travanj 2011. godine kada nije zabilježena isporuka električne energije u mrežu). Također, utvrđeno je da na mjesečnim izvještajima o gorivu i računima trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o. nije ni na koji način naznačeno da trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. koristi neko drugo gorivo osim 2.c.1. i 2.c.2.

Nadalje, HERA je svojim dopisom od 19. ožujka 2014., klasa: 310-02/14-02/17, urbroj: 371-06/14-10, zatražila od trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o. sljedeću dokumentaciju:

- godišnje planove proizvodnje električne energije za 2011., 2012., 2013. i 2014. godinu izrađene u skladu s člankom 13. Pravilnika o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 67/07, 35/11), odnosno člankom 12. Pravilnika o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 132/13);

- izvješća o ostvarenju godišnjih planova proizvodnje električne energije za 2010., 2011., 2012. i 2013. godinu, a koja sadrže podatke o ostvarenoj mjesečnoj proizvodnji svih korisnih oblika energije, utrošku goriva te informacije o eventualnim problemima u radu s mrežom;
- izjavu odgovorne osobe o promjenama tehničko-tehnološkim značajki te uvjetima korištenja proizvodnog postrojenja, za sve promjene od dana stjecanja statusa povlaštenog proizvođača električne energije do danas, s posebnim naglaskom na korišteno gorivo;
- obrazloženje odgovorne osobe trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o. zašto HERA nije obavještena o planiranim promjenama tehničko-tehnoloških značajki ili uvjeta korištenja postrojenja, odnosno zašto nije od HERA-e zatražena prethodna suglasnost na te promjene.

HERA je 31. ožujka 2014. zaprimila sljedeće od trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o. sljedeću dokumentaciju:

- mjesečne i godišnje planove proizvodnje električne energije za 2010., 2011., 2012., 2013. i 2014. godinu;
- izvješća o ostvarenju godišnjih planova proizvodnje električne energije za 2010., 2011., 2012. i 2013. godinu, koja sadrže podatke o ostvarenoj mjesečnoj proizvodnji svih korisnih oblika energije i utrošku goriva;
- izjavu odgovorne osobe o promjenama tehničko-tehnoloških značajki te uvjetima korištenja proizvodnog postrojenja od 29. ožujka 2014.;
- izvadak iz zemljišne knjige za k.č.br. 8625/2, 8637/2 i 8638/3, sve k.o. Varaždin (u osnivanju), zk.ul.br. 9813 od 6. rujna 2012.;
- dio obrasca PL-OPKO - Prijavni lista za oporabilja/zbrinjavatelja proizvodnog i/ili komunalnog otpada - Izvješće trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o. za 2012. godinu;
- preslike četiri različita Prateća lista za neopasni/inertni otpad (Obrazac PL-No/Io) za dostavu određenih količina otpada s naznačenim ključnim brojem otpada na lokaciju predmetnog postrojenja tijekom 2012. i 2013. godine;
- stranice 6., 7. i 8. Zapisnika, klasa: 351-02/13-03/709 od 20. kolovoza 2013.

Odgovorna osoba trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o., Goran Hlevnjak, predsjednik uprave društva, u svojoj izjavi od 29. ožujka 2014., u bitnome navodi sljedeće:

- niti jedna od karakteristika predmetnog postrojenja utvrđenih točkom 2. Rješenja nije se u bitnome promijenila;
- trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. ishodilo je od Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva dozvolu za obavljanje djelatnosti R1-korištenje otpada uglavnom kao goriva ili drugog načina dobivanja energije te je započelo suspaljivanje gorivog otpada (gorivo dobiveno iz otpada), ključni broj 19 12 10 te još nekih drugih vrsta otpada;
- gorivo iz otpada (GIO ili RDF) umješava se sa sječkom prilikom utovara u spremište odakle se izvlači i transportira u peć, međutim, riječ je o vrlo malim količinama u odnosu na glavno gorivo - biomasu;
- podaci o količinama suspaljenog otpada iz dopisa Ministarstva zaštite okoliša i prirode odnose se u pretežitom dijelu na količinu suspaljene biomase iz drveno-prerađivačke

industrije, a u manjem dijelu na količinu biomase iz šumarstva i poljoprivrede te na gorivo dobiveno iz otpada i ostali otpad;

- biomasa iz industrije, koja je Rješenjem utvrđena kao gorivo, prema relevantnim propisima iz područja zaštite okoliša klasificira se kao otpad te ju trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. otkupljuje od posjednika uz prateći list;
- biomasu iz šumarstva i poljoprivrede trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. u najvećem dijelu otkupljuje od trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. koje prodaje biomasu kao proizvod;
- u jednom minimalnom dijelu biomasu iz šumarstva i poljoprivrede trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. otkupljuje od drugih dobavljača, ne kao proizvod nego kao otpad pa se ista također klasificira kao otpad i otkupljuje se uz prateći list;
- gorivo iz otpada i ostali otpad koristi se u vrlo maloj količini - od 4% do najviše 8% u odnosu na glavno gorivo, a koje je biomasa iz šumarstva i poljoprivrede i biomasa iz drvno-prerađivačke industrije.
- tijekom 2012. godine energetski je oporabljeno ukupno 28.959,870 tona biomase iz šumarstva i poljoprivrede i biomase iz industrije, a GIO (RDF) i ostalog otpada 1.202,869 tona, što znači da, u ukupnoj masi goriva, biomasa čini 96%, a GIO (RDF) i ostali otpad tek 4% (u zapisniku o inspekcijskom nadzoru su navedene nabavljene, a ne oporabljene količine biomase iz šumarstva i poljoprivrede);
- u razdoblju od 1. siječnja 2013. do 19. kolovoza 2013. energetski je oporabljeno ukupno 25.139,564 tona biomase iz šumarstva i poljoprivrede i biomase iz industrije, a GIO (RDF) i ostalog otpada 2.009,554 tona, što znači da, u ukupnoj masi goriva, biomasa čini 92%, a GIO (RDF) i ostali otpad tek 8% (u zapisniku o inspekcijskom nadzoru su navedene nabavljene, a ne oporabljene količine biomase iz šumarstva i poljoprivrede);
- u zapisniku o inspekcijskom nadzoru navedeni su krivi podaci o suspaljenim količinama otpada za neke ključne brojeve, odnosno došlo je do omaške od strane inspektora prilikom prepisivanja podataka iz prijavnog lista - izvješća za 2012. godinu koju je dostavljeno AZO-u;
- u 2013. godini proizvedeno je 15.756.480 kW električne energije, za što je bilo potrebno potrošiti cca 35.000 tona biomase. Kako je u energani ukupno potrošeno 43.400 tona goriva to se razlika u potrošenom gorivu (8.400 tona) odnosi na gorivo potrošeno na proizvodnju toplinske energije;
- nije bilo nikakvih bitnih promjena u tehničko-tehnološkim značajkama proizvodnog postrojenja, a jedina se promjena sastoji u tome što se dio proizvedene toplinske energije koristi za grijanje skladišnih prostora i pogon sušara, pa se uz biomasu iz šumarstva i poljoprivrede i biomasu iz drvno-prerađivačke industrije, koja je glavno gorivo, u vrlo malim količinama, do najviše 8%, počelo suspaljivati gorivo iz otpada i drugi otpad, zbog tehničkih mogućnosti postrojenja. Kako je riječ o vrlo malim količinama otpada koji se suspaljuje uz biomasu, nije se smatralo da je riječ o promjeni koja bi utjecala na status povlaštenog proizvođača i za koju bi trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. bilo dužno zatražiti prethodnu suglasnost od HERA-e;
- biomasa iz šumarstva i poljoprivrede i iz drvno-prerađivačke industrije glavno je pogonsko gorivo, koje u ukupnoj količini goriva čini preko 90 %.

Analizom dokumentacije koju je HERA-i dostavilo trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. utvrđeno je sljedeće:

- Izvješća o ostvarenju godišnjih planova proizvodnje električne energije za 2010., 2011., 2012. i 2013. godinu iskazuju utrošak isključivo biomase tipa 2.c.1. i 2.c.2.;
- Izvješća o ostvarenju godišnjih planova proizvodnje električne energije za 2010., 2011., 2012. i 2013. godinu iskazuju utrošak ukupnih količina biomase tipa 2.c.1. i 2.c.2. koje odgovaraju mjesečnim izvještajima o gorivu;
- Izvješća o ostvarenju godišnjih planova proizvodnje električne energije za 2010., 2011., 2012. i 2013. godinu iskazuju ukupnu isporuku električne energiju koja odgovara podacima HEP-ODS-a o isporuci te računima trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o. ispostavljenim HROTE-u;
- Mjesečni i godišnji planovi proizvodnje električne energije za 2010., 2011., 2012., 2013. i 2014. godinu koje je dostavilo trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. HERA-i su, u bitnome, isti planovi koje je trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. dostavio HROTE-u;
- iz OPKO obrasca za 2012. godinu, vidljivo je kako je trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. tijekom 2012. godine koristio 6011,966 tona otpada iz grupa 04, 15, 17, 19 i 20 Kataloga otpada, a koja se ne mogu svrstati u krutu biomasu iz šumarstva i poljoprivrede niti krutu biomasu iz drvno-prerađivačke industrije.

Konačno, HERA do dana donošenja ove Odluke nije zaprimila obavijest trgovačkog društva UNIVERZAL d.o.o. o planiranoj promjeni tehničko-tehnoloških značajki ili uvjeta korištenja postrojenja niti zahtjev za suglasnost na promjenu tehničko-tehnoloških značajki ili uvjeta korištenja postrojenja.

Člankom 4. Pravilnika o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 67/07) propisano je da u Grupi 2. spadaju postrojenja priključena na prijenosnu ili distribucijsku mrežu koja koriste obnovljive izvore energije za proizvodnju električne energije instalirane električne snage veće od 1 MW dok je tip postrojenja c.1. definiran kao kruta biomasa iz šumarstva i poljoprivrede (granjevina, slama, koštice...), a c.2. kruta biomasa iz drvno-prerađivačke industrije (kora, piljevina, sječka...)

Člankom 4. stavkom 2. Uredbe o kategorijama, vrstama i klasifikaciji otpada s katalogom otpada i listom opasnog otpada propisano je da se u Katalogu otpada otpad razvrstava u dvadeset grupa ovisno o svojstvima i mjestu nastanka, odnosno o djelatnostima koje ga generiraju (stvaraju).

U Katalogu otpada grupe 02, 03, 04, 15, 17, 19 i 20 definirane su kako slijedi:

„...02 00 00 - Otpad iz poljodjelstva, vrtlarstva, proizvodnje vodenih kultura, šumarstva, lova i ribarstva, pripremanja hrane i prerade

03 00 00 - Otpad od prerade drveta i proizvodnje ploča i namještaja, celuloze, papira i kartona

04 00 00 - Otpad iz kožarske, krznarske i tekstilne industrije...

...15 00 00 - Otpadna ambalaža; apsorbenzi, materijali za brisanje i upijanje, filtarski materijali i zaštitna odjeća koja nije specificirana na drugi način...

...17 00 00 - Građevinski otpad i otpad od rušenja objekata (uključujući i otpad od iskapanja onečišćenog tla)...

...19 00 00 - Otpad iz uređaja za obradu otpada, gradskih otpadnih voda i pripremu pitke vode i vode za industrijsku uporabu

20 00 00 - Komunalni otpad (otpad iz domaćinstava, trgovine, zanatstva i slični otpad iz proizvodnih pogona i institucija), uključujući odvojeno prikupljene frakcije“

Člankom 11. stavkom 2. točkom 1. Pravilnika o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije propisano je da će HERA ukinuti rješenje ako povlašteni proizvođač kontinuirano ne održava tehničko-tehnološke značajke i/ili uvjete korištenja proizvodnog postrojenja za koje je ishodio status povlaštenog proizvođača. Nadalje, točkom 6. istoga članka propisano je da će HERA ukinuti rješenje ako povlašteni proizvođač izvrši promjene na proizvodnom postrojenju bez suglasnosti HERA, a koje imaju utjecaja na tehničkotehnološke značajke i/ili uvjete korištenja proizvodnog postrojenja za koje je ishodio status povlaštenog proizvođača.

Prema članku 14. stavku 1. Pravilnika o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 67/07 i 35/11), koji je bio na snazi od 1. srpnja 2007. do 8. kolovoza 2012., povlašteni proizvođač bio je dužan u pisanom obliku obavijestiti HERA-u o svakoj planiranoj promjeni tehničko-tehnoloških značajki i/ili uvjeta korištenja postrojenja, promjeni sheme ili načina provedbe mjerenja i to najkasnije 60 dana prije poduzimanja planiranog zahvata. Stavkom 2. navedenog članka propisano je da ukoliko se HERA u roku od 30 dana od dana primitka obavijesti o planiranoj promjeni tehničko-tehnoloških značajki i/ili uvjeta korištenja postrojenja ne očituje o utjecaju planiranih promjena na status povlaštenog proizvođača, smatra se da planirani zahvat ne utječe na izmjenu uvjeta prema kojem je nositelj projekta ostvario status povlaštenog proizvođača.

Prema članku 24. stavku 1. Pravilnika o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 88/12), koji je bio na snazi od 9. kolovoza 2012. do 12. studenoga 2013., povlašteni proizvođač koji je od HERA-e ishodio rješenje, a koji planira napraviti promjenu tehničko-tehnoloških značajki ili uvjeta korištenja postrojenja, dužan je od HERA-e zatražiti prethodnu suglasnost.

Prema članku 13. stavku 1. važećeg Pravilnika o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 132/13 i 81/14), povlašteni proizvođač dužan je u pisanom obliku obavijestiti HERA-u o svakoj planiranoj promjeni tehničko-tehnoloških značajki i/ili uvjeta korištenja postrojenja, promjeni sheme ili načina provedbe mjerenja i to najkasnije 60 dana prije poduzimanja planiranog zahvata. Stavkom 3. navedenog članka propisano je da ukoliko se HERA u roku od 30 dana od dana primitka obavijesti o planiranoj promjeni tehničko-tehnoloških značajki i/ili uvjeta korištenja postrojenja ne očituje o utjecaju planiranih promjena na status povlaštenog proizvođača, smatra se da planirani zahvat ne utječe na izmjenu uvjeta prema kojem je nositelj projekta ostvario status povlaštenog proizvođača.

U predmetnom postupku nadzora nedvojbeno je utvrđeno sljedeće:

- u Rješenju je definirano da „Energana Varaždin“ spada u grupu postrojenja 2.c.1 (kruta biomasa iz šumarstva i poljoprivrede: granjevina, slama, koštice...) i 2.c.2. (kruta biomasa iz drvno-prerađivačke industrije: kora, piljevina, sječka...) iz Pravilnika o korištenju obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 67/07);
- trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. je od 1. siječnja 2012. do 31. srpnja 2013. u postrojenju naziva „Energana Varaždin“ konstantno suspaljivalo otpad iz grupe 02, 03, 04, 15, 17, 19 i 20 Kataloga otpada zbog čega ne stoji navod Gorana Hlevnjaka da se otpad koristi za proizvodnju samo toplinske energije bez proizvodnje električne energije (kao režim rada predmetnog postrojenja);
- samo pojedine vrste otpada iz grupe 02 Kataloga otpada mogu po definiciji biti gorivo za postrojenje tipa 2.c.1.;
- samo pojedine vrste otpada iz grupe 03 Kataloga otpada mogu po definiciji biti gorivo za postrojenje tipa 2.c.2.;

- ostale vrste otpada koje je trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. suspaljivalo (grupe 04, 15, 17, 19 i 20 Kataloga otpada) ne mogu svrstati u krutu biomasu iz šumarstva i poljoprivrede niti krutu biomasu iz drveno-prerađivačke industrije;
- korištenje otpada iz drugih grupa otpada kao i korištenje pojedinih vrsta otpada iz grupa 02 i 03 Kataloga otpada predstavlja promjenu načina korištenja, odnosno uvjeta korištenja postrojenja prema izdanom Rješenju;
- trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. je u mjesečnim izvještajima o gorivu cjelokupnu isporuku električne energije za obračunska razdoblja od siječnja 2012. do srpnja 2013. godine HROTE-u prijavljivao kao energiju proizvedenu iz biomase 2.c.1. i 2.c.2. te su takvi podaci predstavljali HROTE-u osnovu za obračun i isplatu;
- trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. nije niti u jednom mjesečnom izvještaju HROTE-u naveo da kao gorivo koristi otpad niti koju količinu električne energije proizvede koristeći otpad kao gorivo;
- kako je člankom 7. stavkom 3. Tarifnog sustava za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije („Narodne novine“, broj 33/07) nije bila dopuštena mogućnost suspaljivanja otpada, to trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. nije imalo pravo tražiti naknadu za električnu energiju proizvedenu iz otpada.

Zaključno se napominje da se rezultati ovog postupka nadzora odnose na razdoblje od 1. siječnja 2012. do 31. srpnja 2013. jer je isto bilo predmet nadzora i inspekcije zaštite okoliša, posljedica kojega je nalaz da trgovačko društvo UNIVERZAL d.o.o. u postrojenju naziva „Energana Varaždin“, vrši suspaljivanje otpada konstantno.

Slijedom navedenoga, odlučeno je kao u točkama 1. do 8. ove Odluke.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće Hrvatske energetske regulatorne agencije donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici te je stoga odlučeno kao u točki 9. izreke ove Odluke.



Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Odluka je izvršna.

Protiv ove Odluke nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u Zagrebu, u roku od 30 dana od dana dostave ove Odluke stranki.