



REPUBLIKA HRVATSKA
HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb

Klasa: 310-05/14-02/213

Urbroj: 3710-03/15-03

Zagreb, 8. lipnja 2015.

Hrvatska energetska regulatorna agencija na temelju članka 11. stavka 1. točke 11. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12) i članka 27. stavka 1. Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 28/13 i 14/14), na 14. sjednici Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije održanoj 8. lipnja 2015., donosi sljedeću

ODLUKU

1. Daje se odobrenje energetske djelatnosti subjektu PLINACRO d.o.o., Savska cesta 88a, Zagreb, na Desetogodišnji plan razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske 2015. – 2024., kojega je energetske djelatnosti subjekt PLINACRO d.o.o., Savska cesta 88a, Zagreb, dostavio Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji dopisima klasa: PL-14/3508, urbroj: UP/IR2-14-1, od 28. kolovoza 2014.; klasa: 310-05/14-02/213, urbroj: 3710/15-03, od 21. siječnja 2015. i klasa: PL-15/2023, urbroj: UP/IR2-15-1, od 27. svibnja 2015.
2. Ova Odluka objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.
3. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Energetske djelatnosti subjekt PLINACRO d.o.o. Savska cesta 88a, Zagreb (dalje: PLINACRO d.o.o.), dostavio je sukladno članku 27. stavku 1. Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 28/13 i 14/14), dopisima klasa: PL-14/3508, urbroj: UP/IR2-14-1, od 28. kolovoza 2014.; klasa: 310-05/14-02/213, urbroj: 3710/15-03, od 21. siječnja 2015. i klasa: PL-15/2023, urbroj: UP/IR2-15-1, od 27. svibnja 2015., Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji (dalje: HERA) na odobrenje Desetogodišnji plan razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske 2015. – 2024. (dalje: Desetogodišnji plan).

U Desetogodišnjem planu su investicije u plinski transportni sustav razvrstane u dvije vremenske faze, i to na 2015. i 2016. godinu, tj. preostali dio 1. regulacijskog razdoblja 2014. – 2016. u kojem su investicijski projekti s tehničkog i ulagačkog stajališta u potpunosti definirani, te na razdoblje 2017. – 2024. gdje su svrstani investicijski projekti kojima se oblikuje i planira daljnji razvoj plinskog transportnog sustava.

Razvojni projekti podijeljeni su na sljedeće grupe projekata:

- plinovodi,
- mjerno redukcijske stanice,
- plinski čvorovi,
- kompresorske stanice,
- mjerni sustav,
- nadzor i upravljanje,
- sustav tehničke zaštite,
- pogonski objekti,
- napuštanje objekata van funkcije.

Pregled svih investicija planiranih Desetogodišnjim planom, prema navedenim grupama, prikazan je u sljedećoj Tablici.

u 000 kn

| UKUPNA PLANIRANA ULAGANJA U RAZVOJ PLINSKOG TRANSPORTNOG SUSTAVA 2015.-2024. | | | | | | | | | | | | |
|--|----------------------------------|----------------|---------|------------------|-----------|-----------|---------|---------|-----------|---------|--------|-------------|
| | | 2015. | 2016. | 2017. | 2018. | 2019. | 2020. | 2021. | 2022. | 2023. | 2024. | 2015.-2024. |
| RAZVOJNI PROJEKTI | Plinovodi | 41.153 | 152.778 | 1.344.181 | 2.204.782 | 1.459.415 | 321.623 | 457.335 | 1.439.552 | 606.439 | 38.822 | 8.066.071 |
| | Mjerno redukcijske stanice | 43.482 | 72.046 | 24.921 | 19.728 | 33.605 | 5.664 | 0 | 5.664 | 5.664 | 0 | 210.756 |
| | Plinski čvorovi | 13.567 | 9.060 | 13.590 | 9.060 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 45.277 |
| | Kompresorske stanice | 19.630 | 67.157 | 133.439 | 141.185 | 52.850 | 7.550 | 15.100 | 75.500 | 113.250 | 37.750 | 663.411 |
| | Mjerni sustav | 18.875 | 15.100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 33.975 |
| | Nadzor i upravljanje | 10.117 | 6.795 | 6.795 | 11.325 | 3.775 | 6.795 | 13.968 | 9.438 | 3.775 | 3.473 | 76.255 |
| | Sustav tehničke zaštite | 7.550 | 7.550 | 11.099 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 26.199 |
| | Pogonski objekti | 7.324 | 13.590 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20.914 |
| | Napuštanje objekata van funkcije | 1.813 | 0 | 2.268 | 2.268 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6.343 |
| SVEUKUPNO | | 163.511 | 344.076 | 1.536.293 | 2.388.348 | 1.549.645 | 341.632 | 486.403 | 1.530.154 | 729.128 | 80.045 | 9.149.201 |
| | | 507.587 | | 8.641.648 | | | | | | | | |

Analizom dostavljenog Desetogodišnjeg plana HERA je utvrdila da se, u skladu s člankom 27. stavkom 2. Zakona o tržištu plina, istim:

- planiraju učinkovite mjere koje jamče dostatnost transportnog sustava i sigurnost opskrbe,

- ukazuje sudionicima na tržištu plina na glavnu transportnu infrastrukturu koju treba izgraditi ili proširiti u regulatornom razdoblju,
- obuhvaćaju investicije o kojima je već donesena odluka i utvrđuju nove investicije koje treba realizirati u regulatornom razdoblju,
- daje vremenski okvir realizacije za sve investicijske projekte,
- daje desetogodišnja projekcija razvoja transportnog sustava.

Nadalje, HERA je utvrdila da Desetogodišnji plan, sukladno članku 27. stavku 3. Zakona o tržištu plina, sadržava:

- plan investicija u izgradnju i rekonstrukciju transportnog sustava, uključujući plan stavljanja u uporabu plinovoda i ostalih objekata transportnog sustava, u naturalnim i financijskim pokazateljima,
- studiju opravdanosti planiranih investicija, uključujući projekciju potražnje i opskrbe plinom u Republici Hrvatskoj te izvore financiranja planiranih investicija,
- analize i podloge na kojima se zasniva desetogodišnja projekcija razvoja transportnog sustava.

Osim toga, HERA je utvrdila da je Desetogodišnji plan, sukladno članku 27. stavku 4. Zakona o tržištu plina:

- izrađen na temelju Strategije energetskeg razvoja Republike Hrvatske,
- usklađen s neobvezujućim desetogodišnjim planom razvoja transportnog sustava Europske unije prema Uredbi (EZ) br. 715/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uvjetima za pristup mrežama za transport prirodnog plina i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1775/2005 (Tekst značajan za EGP) (SL L 211, 14.8.2009.).

Istovremeno, HERA napominje da iako je Desetogodišnji plan izrađen na temelju Strategije energetskeg razvoja Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 130/09) (dalje: Strategija) koju je Hrvatski sabor usvojio 2009. godine, projekcije potrošnje plina u Desetogodišnjem planu za razdoblje 2015. – 2024. prilagođene su najnovijem istraživanju plinskog tržišta, odnosno rezultatima izravne ankete potrošača plina, koje je obavio PLINACRO d.o.o., a čiji rezultati pokazuju da će se u odnosu na potrošnju plina iz 2013. godine pad potrošnje plina nastaviti sve do uključivo 2017. godine, nakon čega se do 2024. godine očekuje godišnji rast ukupne potrošnje plina od prosječno 3,5%.

Usklađenost Desetogodišnjeg plana s Programom provedbe Strategije energetskeg razvoja, sukladno članku 27. stavku 4. podstavku 1. Zakona o tržištu plina, HERA nije mogla provjeriti s obzirom da isti nije donesen do dana donošenja ove Odluke.

U pogledu usklađenosti Desetogodišnjeg plana s neobvezujućim desetogodišnjim planom razvoja transportnog sustava Europske unije (dalje: Europski plan), HERA je utvrdila da su svi projekti koji su sadržani u zadnjem usvojenom Europskom planu za razdoblje 2015. – 2024. obuhvaćeni i Desetogodišnjim planom. Navedeni investicijski projekti su:

- interkonekcija Umag–Koper (HR/SLO),
- LNG evakuacijski plinovod Zlobin–Bosiljevo–Sisak–Kozarac–Slobodnica,
- LNG evakuacijski plinovod Omišalj–Zlobin–Rupa (HR/SLO),
- Jonsko–Jadranski plinovod (IAP),
- plinovod Omišalj–Casal Borsetti (HR/ITA),
- južna interkonekcija Hrvatska–BiH,
- interkonekcija Lička Jesenica–Rakovica–Bihać (HR/BiH),

- kompresorske stanice,
- interkonekcija Bosiljevo–Karlovac–Lučko–Zabok–Rogatec (HR/SLO),
- interkonekcija Slobodnica–Bosanski Brod (HR/BiH),
- interkonekcija Slobodnica–Sotin–Bačko Novo Selo (HR/SRB).

Dodatno, HERA napominje kako je uočeno odstupanje u navedenim godinama stavljanja u uporabu za pojedine investicijske projekte u Desetogodišnjem planu u odnosu na Europski plan. Naime, plinovod Omišalj–Zlobin se Desetogodišnjim planom planira staviti u uporabu u 2019. godini, a plinovod Zlobin–Rupa u 2023. godini, dok su Europskim planom navedene dionice obuhvaćene jedinstvenim projektom Omišalj–Zlobin–Rupa koji se planira staviti u uporabu u 2022. godini. Nadalje, plinovod Slobodnica–Bosanski Brod prema Desetogodišnjem planu stavlja se u uporabu u 2023. godini, a prema Europskom planu u 2019. godini. Također, u Europskom planu je uočeno odstupanje u godini stavljanja u uporabu hrvatsko-slovenske interkonekcije Zabok–Rogatec, pri čemu PLINACRO d.o.o. planira stavljanje iste u uporabu u 2018. godini, a slovenski operator plinskog transportnog sustava PLINOVODI d.o.o. u 2020. godini. Vezano za navedena odstupanja, HERA napominje kako je sve projekte koji se planiraju Desetogodišnjim planom potrebno potpuno uskladiti kako s Europskim planom, tako i s razvojnim planovima susjednih operatora transportnog sustava. Naime, navedeno usklađenje bit će jedan od preduvjeta za odobravanje narednih desetogodišnjih planova razvoja plinskog transportnog sustava.

HERA je, sukladno članku 27. stavku 4. podstavku 3. Zakona o tržištu plina, provela postupak savjetovanja o Desetogodišnjem planu sa svim postojećim ili potencijalnim korisnicima transportnog sustava kroz javnu raspravu koja je trajala od 2. travnja do 17. travnja 2015.

Tijekom trajanja savjetovanja očitovanja na prijedlog Desetogodišnjeg plana dostavili su: MEĐIMURJE-PLIN d.o.o., Čakovec; INA-Industrija nafte d.d., Zagreb i ENERGO d.o.o., Rijeka. Po završetku javnog savjetovanja PLINACRO d.o.o. je sukladno traženju HERA-e dostavio svoje očitovanje HERA-i na sve zaprimljene primjedbe prethodno navedenih energetske subjekata.

Rezultati provedenog javnog savjetovanja o prijedlogu Desetogodišnjeg plana navedeni su na internetskim stranicama HERA-e, <http://www.hera.hr/hrvatski/html/savjetovanje-2015-03.html>.

Temeljem navedenog, konstatira se da Desetogodišnji plan, uzimajući u obzir očitovanje energetske subjekta PLINACRO d.o.o., obuhvaća sve investicijske potrebe prepoznate tijekom savjetodavnog postupka, odnosno PLINACRO d.o.o. je prilikom izrade Desetogodišnjeg plana sagledao potrebe svih postojećih ili potencijalnih korisnika transportnog sustava sukladno članku 27. stavku 4. podstavku 3. Zakona o tržištu plina.

Konačno, vezano za utvrđivanje iznosa tarifnih stavki za transport plina sukladno Metodologiji utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina („Narodne novine“, broj 85/13 i 158/13), HERA napominje da se investicije odobrene Desetogodišnjim planom zasebno razmatraju kod utvrđivanja iznosa tarifnih stavki. Naime, HERA je zaprimila Zahtjev za izvanrednom revizijom tarifnih stavki za transport plina za regulacijsko razdoblje 2014. – 2016. (dalje: Zahtjev) od energetske subjekta PLINACRO d.o.o., dopisom klasa: PL-13/2969, urbroj: UP/IR2-14-4, od 24. srpnja 2014. Sukladno tome, HERA je izvršila detaljnu analizu Zahtjeva te provela usklađenje iznosa reguliranih sredstava, odnosno amortizacije i prinosa na regulirana sredstva, s investicijama iz Desetogodišnjeg plana. Pritom planirane investicije u izgradnju i rekonstrukciju transportnog sustava trebaju biti tehnički opravdane i ekonomski efikasne te osiguravati odgovarajući stupanj sigurnosti opskrbe plinom, sukladno članku 13. stavku 2. Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina.

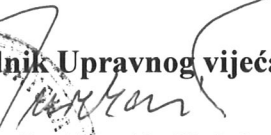
Što se tiče projekata čija je izgradnja planirana u razdoblju 2017. – 2024., HERA napominje da odobrenje Desetogodišnjeg plana ne predstavlja uključivanje vrijednosti istih u buduću vrijednost reguliranih sredstava. Za navedeno razdoblje, sukladno članku 27. stavku 2. Zakona o tržištu plina,

daje se projekcija razvoja transportnog sustava i vremenski okvir realizacije projekata. Stoga će se mogućnost i opravdanost financiranja istih projekata kroz tarifne stavke za transport plina zasebno razmatrati prilikom utvrđivanja dozvoljenih prihoda i iznosa tarifnih stavki za transport plina za drugo (2017. – 2021.) i treće (2022. – 2026.) regulacijsko razdoblje.

Dodatno, HERA napominje da energetska subjekt PLINACRO d.o.o. u svrhu financiranja budućih projekata napore prvenstveno treba usmjeriti k mogućnosti korištenja bespovratnih sredstava Europske unije. Naime, dio razvojnih projekata planiranih Desetogodišnjim planom nalazi se na konačnoj listi PCI (Delegirana uredba Komisije (EU) br. 1391/2013 od 14. listopada 2013. o izmjeni Uredbe (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o smjernicama za transeuropsku energetska infrastrukturu u vezi s popisom projekata od zajedničkog interesa Unije), kao i na listi projekata od interesa Energetske zajednice (PECI projekti). Kako se navodi u Desetogodišnjem planu, PLINACRO d.o.o. namjerava investicijske projekte nominirati za fondove Europske unije. No, ukoliko se u narednim godinama utvrdi da ne postoje mogućnosti značajnijeg sufinanciranja iz sredstava EU, bit će potrebno izmijeniti vremenski okvir realizacije i/ili sadržaj predmetnih projekata. Isto će HERA imati u vidu prilikom odobravanja sljedećeg desetogodišnjeg plana razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske 2016. – 2025. godine, kao i narednih desetogodišnjih planova. Dodatno, HERA naglašava da će za odobrenje sljedećeg desetogodišnjeg plana, odnosno za investicijske projekte koji se planiraju staviti u uporabu od početka drugog regulacijskog razdoblja, odnosno od 2017. godine, tražiti dodatne analize troškova i koristi, rezultate provedenog postupka iskazivanja interesa za zakup kapaciteta transportnog sustava (*open season*) i ostale dokaze opravdanosti gradnje planiranih investicijskih projekata. U tom smislu, studijom opravdanosti planiranih investicija bit će potrebno, osim projekcije osnovnih financijskih izvještaja i izvora financiranja planiranih investicija te financijske analize isplativosti planiranih projekata, dodatno obuhvatiti sve realne ekonomske i društvene koristi koje će određeni projekti generirati te na sveobuhvatan i razumljiv način dokazati potrebitost gradnje i ostvarenja istih.

Slijedom navedenoga, HERA daje odobrenje na Desetogodišnji plan, pa je odlučeno kao u točki 1. izreke ove Odluke.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetska djelatnosti propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće HERA-e donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici HERA-e te je stoga odlučeno kao u točki 2. izreke ove Odluke.

Predsjednik Upravnog vijeća

Tomislav Jureković, dipl. ing.

