



REPUBLIKA HRVATSKA
HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb

Klasa: 310-05/16-02/180

Urbroj: 371-01/17-13

Zagreb, 16. ožujka 2017.

Hrvatska energetska regulatorna agencija na temelju članka 11. stavka 1. točke 11. Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12) i članka 27. stavka 1. Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 28/13, 14/14 i 16/17), na 9. sjednici Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije održanoj 16. ožujka 2017., donosi sljedeću

ODLUKU

1. Daje se odobrenje energetskom subjektu PLINACRO d.o.o., Savska cesta 88a, Zagreb, na Desetogodišnji plan razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske 2017. – 2026., kojega je energetski subjekt PLINACRO d.o.o., Savska cesta 88a, Zagreb, dostavio Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji dopisima klasa: PL-16/2941, urbroj: U/IG-16-1, od 31. kolovoza 2016., klasa: PL-16/4130, urbroj: U/IG-16-1, od 28. studenoga 2016., klasa: PL-4360, urbroj: U/IP1-16-1, od 14. prosinca 2016., elektroničkim porukama od 14. veljače 2017. i 15. ožujka 2017., te dopisom klasa: PL-17/1039, urbroj: U/IP-1-17-1, od 15. ožujka 2017.
2. Ova Odluka objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.
3. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Energetski subjekt PLINACRO d.o.o. Savska cesta 88a, Zagreb (dalje: PLINACRO d.o.o.), dostavio je, u skladu s člankom 27. stavkom 1. Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 28/13, 14/14 i 16/17), dopisima klasa: PL-16/2941, urbroj: U/IG-16-1, od 31. kolovoza 2016., klasa: PL-16/4130, urbroj: U/IG-16-1, od 28. studenoga 2016., klasa: PL-4360, urbroj: U/IP1-16-1, od 14. prosinca 2016., elektroničkim porukama od 14. veljače 2017. i 15. ožujka 2017., te dopisom klasa: PL-17/1039, urbroj: U/IP-1-17-1, od 15. ožujka 2017. Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji (dalje: HERA) na odobrenje Desetogodišnji plan razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske 2017. – 2026. (dalje: Desetogodišnji plan).

U postupku izrade Desetogodišnjeg plana HERA je dostavila energetskom subjektu PLINACRO d.o.o. upute za izradu Desetogodišnjeg plana dopisom klasa: 310-05/16-02/159, urbroj: 371-06/16-

01, od 21. srpnja 2016., te je održala sastanke s predstavnicima PLINACRO d.o.o. dana 9. lipnja 2016. te 24. siječnja 2017.

U Desetogodišnjem planu su investicije u plinski transportni sustav razvrstane u dvije vremenske faze, i to na 2. regulacijsko razdoblje 2017. – 2021., te na razdoblje 2022. – 2026., pri čemu su investicijski projekti podijeljeni u 4 grupe:

- projekti grupe A – projekti za koje je odobrena konačna investicijska odluka (odlukom Ministarstva nadležnog za energetiku ili HERA-e) i koji se planiraju staviti u uporabu u razdoblju 2017. – 2021.,
- projekti grupe B – projekti za koje se predlaže konačna investicijska odluka i koji se planiraju staviti u uporabu u razdoblju 2017. – 2021.,
- projekti grupe C – projekti za koje se razmatra stavljanje u uporabu u razdoblju 2017. – 2021.,
- projekti grupe D – projekti za koje se razmatra stavljanje u uporabu u razdoblju 2022. – 2026.

Investicijski projekti podijeljeni su na sljedeće grupe projekata:

- plinovodi,
- mjerno reducijske stanice,
- plinski čvorovi,
- kompresorske stanice,
- mjerni sustav,
- nadzor i upravljanje,
- sustav tehničke zaštite,
- napuštanje objekata van funkcije.

Pregled svih investicijskih projekata planiranih Desetogodišnjim planom, prema navedenim grupama, prikazan je u sljedećoj Tablici.

u 000 kn

UKUPNA PLANIRANA ULAGANJA U RAZVOJ PLINSKOG TRANSPORTNOG SUSTAVA 2017.-2026.											
	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2017.-2026.
Plinovodi	347.814	1.181.528	897.159	608.694	1.101.923	1.466.766	734.261	154.647	301.070	97.821	6.891.683
Mjerno reducijske stanice	99.786	21.876	28.490	0	0	15.400	7.700	0	3.850	3.850	180.952
Plinski čvorovi	3.003	0	3.850	3.850	15.400	23.100	0	0	0	0	49.203
Kompresorske stanice	131.863	193.950	138.600	169.208	15.400	77.000	115.500	38.500	0	0	880.021
Mjerni sustav	10.164	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10.164
Nadzor i upravljanje	9.240	9.471	3.850	3.850	13.860	6.160	7.700	13.252	5.082	1.348	73.813
Sustav tehničke zaštite	5.506	2.349	0	0	0	0	0	0	0	0	7.855
Napuštanje objekata van funkcije	4.381	2.641	2.230	0	0	0	0	0	0	0	7.022
SVEUKUPNO	611.757	1.411.815	1.071.949	785.602	1.146.583	1.588.426	865.161	206.399	310.002	103.019	8.100.713

Pregled investicijskih projekata grupe A i B planiranih Desetogodišnjim planom, prikazan je u sljedećoj Tablici.

UKUPNA PLANIRANA ULAGANJA U RAZVOJ PLINSKOG TRANSPORTNOG SUSTAVA 2017.-2026. ZA PROJEKTE GRUPE A I B						
	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2017.-2021.
Plinovodi	114.800	72.819	34.650	34.650	7.346	264.265
Mjerno redukcijske stanice	68.131	0	0	0	0	68.131
Plinski čvorovi	3.003	0	0	0	0	3.003
Kompresorske stanice	93.363	90.000	0	0	0	183.363
Mjerni sustav	10.164	0	0	0	0	10.164
Nadzor i upravljanje	6.930	6.930	3.850	3.850	13.860	35.420
Sustav tehničke zaštite	5.506	2.349	0	0	0	7.855
Napuštanje objekata van funkcije	1.686	0	0	0	0	1.686
SVEUKUPNO	303.583	172.098	38.500	38.500	21.206	573.887

Analizom dostavljenog Desetogodišnjeg plana HERA je utvrdila da se, u skladu s člankom 27. stavkom 2. Zakona o tržištu plina, u njemu:

- planiraju učinkovite mjere koje jamče dostatnost transportnog sustava i sigurnost opskrbe plinom,
- ukazuje sudionicima na tržištu plina na glavnu transportnu infrastrukturu koju treba izgraditi ili proširiti u regulacijskom razdoblju,
- obuhvaćaju investicije o kojima je već donesena odluka i utvrđuju nove investicije koje treba realizirati u regulatornom razdoblju,
- daje vremenski okvir realizacije za sve investicijske projekte,
- daje desetogodišnja projekcija razvoja transportnog sustava.

Nadalje, HERA je utvrdila da Desetogodišnji plan, u skladu s člankom 27. stavkom 3. Zakona o tržištu plina, sadržava:

- plan investicija u izgradnju i rekonstrukciju transportnog sustava, uključujući plan stavljanja u uporabu plinovoda i ostalih objekata transportnog sustava, u naturalnim i financijskim pokazateljima,
- studiju opravdanosti planiranih investicija, uključujući projekciju potražnje i opskrbe plinom u Republici Hrvatskoj te izvore financiranja planiranih investicija,
- analize i podloge na kojima se zasniva desetogodišnja projekcija razvoja transportnog sustava.

Osim toga, HERA je utvrdila da je Desetogodišnji plan, sukladno članku 27. stavku 4. Zakona o tržištu plina:

- izrađen na temelju Strategije energetskeg razvoja Republike Hrvatske,
- usklađen s neobvezujućim desetogodišnjim planom razvoja transportnog sustava Europske unije prema Uredbi (EZ) br. 715/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uvjetima za pristup mrežama za transport prirodnog plina i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1775/2005 (Tekst značajan za EGP) (SL L 211, 14.8.2009.).

Istovremeno, HERA napominje da, iako je Desetogodišnji plan izrađen na temelju Strategije energetskeg razvoja Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 130/09) (dalje: Strategija) koju

je Hrvatski sabor usvojio 2009. godine, projekcije potrošnje plina u Desetogodišnjem planu za razdoblje 2017. – 2026. izrađene su prema istraživanju plinskog tržišta koje je proveo PLINACRO d.o.o. sredinom 2016. godine, odnosno prema rezultatima izravne ankete potrošača plina, a čiji rezultati pokazuju da će, u odnosu na potrošnju plina iz 2015. godine, doći do povećanja potrošnje plina koje će se nastaviti sve do uključivo 2026. godine. Navedeno povećanje potrošnje plina u planskom razdoblju 2017. – 2026. godine rezultat je porasta potrošnje u sektoru energetske transformacije odnosno proizvodnje električne energije po prosječnoj godišnjoj stopi od 6,19%, a zbog planiranih novih plinskih kombi-kogeneracijskih elektrana. Također, planirano povećanje potrošnje plina za distribucijske potrošače iznosi prosječno 1,97% godišnje, a za izravne industrijske potrošače prosječno 0,29% godišnje. Isto tako, eventualno ostvarenje planiranog investicijskog projekta LNG terminala na otoku Krku, čije je stavljanje u uporabu planirano u 2019. godini, rezultiralo bi značajnim povećanjem transportiranih količina plina od 31% do 49%, sukladno rezultatima prve neobvezujuće faze postupka prikupljanja ponuda za zakup kapaciteta provedene početkom 2016. godine. Nadalje, uz ostvarenje projekta jadransko-jonskog plinovoda (IAP), čije se potencijalno stavljanje u uporabu planira u 2023. godini, ukupne transportirane količine plina dodatno bi se povećale.

Usklađenost Desetogodišnjeg plana s Programom provedbe Strategije energetskog razvoja, sukladno članku 27. stavku 4. podstavku 1. Zakona o tržištu plina, HERA nije mogla provjeriti s obzirom da isti nije donesen do dana donošenja ove Odluke.

U pogledu usklađenosti Desetogodišnjeg plana s neobvezujućim desetogodišnjim planom razvoja transportnog sustava Europske unije (dalje: Europski plan), HERA je utvrdila da su svi projekti koji su sadržani u zadnjem usvojenom Europskom planu za razdoblje 2017. – 2026. obuhvaćeni i Desetogodišnjim planom. Navedeni investicijski projekti su:

- kompresorska stanica KS1,
- interkonekcijski plinovod Lučko–Zabok–Rogatec (HR/SLO),
- LNG evakuacijski plinovod Omišalj–Zlobin (HR/SLO),
- interkonekcija Slobodnica–Bosanski Brod (HR/BiH),
- LNG evakuacijski plinovod Zlobin–Bosiljevo–Sisak–Kozarac,
- južna interkonekcija HR/BiH,
- Jonsko–Jadranski plinovod (IAP),
- kompresorske stanice KS2 i KS3,
- interkonekcija Slobodnica–Sotin–Bačko Novo Selo (HR/SRB),
- LNG evakuacijski plinovod Kozarac–Slobodnica,
- zapadna interkonekcija HR/BiH,
- interkonekcija Umag–Koper (HR/SLO).

Dodatno, HERA napominje kako je uočeno odstupanje u navedenim godinama stavljanja u uporabu za pojedine investicijske projekte u Desetogodišnjem planu u odnosu na Europski plan. Naime, kompresorska stanica KS1 se Desetogodišnjim planom planira staviti u uporabu u 2019. godini, a prema Europskom planu u 2017. godini. Nadalje, plinovodi Ploče–Dubrovnik i Dubrovnik–Prevlaka–Dobreč prema Desetogodišnjem planu stavlja se u uporabu u 2023. godini, a prema Europskom planu hrvatska dionica Jadransko-jonskog plinovoda (IAP) u 2022. godini. Također, u Europskom planu je uočeno odstupanje u godini stavljanja u uporabu hrvatsko-slovenske interkonekcije Zabok–Rogatec, pri čemu PLINACRO d.o.o. planira stavljanje iste u uporabu u 2019. godini, a slovenski operator plinskog transportnog sustava PLINOVODI d.o.o. u 2020. godini. Također, u Europskom planu je uočeno odstupanje u godini stavljanja u uporabu zapadne interkonekcije HR/BiH (plinovod Lička Jesenica–Rakovica-Bihać), pri čemu PLINACRO d.o.o.

planira stavljanje iste u uporabu u 2026. godini, a BiH operator plinskog transportnog sustava BH-Gas d.o.o. u 2023. godini. Vezano za navedena odstupanja, HERA napominje kako je sve projekte koji se planiraju Desetogodišnjim planom potrebno potpuno uskladiti kako s Europskim planom, tako i s razvojnim planovima susjednih operatora transportnog sustava. Naime, navedeno usklađenje bit će jedan od preduvjeta za odobravanje predmetnih investicija u sklopu narednih desetogodišnjih planova razvoja plinskog transportnog sustava.

HERA je, u skladu s člankom 27. stavkom 4. podstavkom 3. Zakona o tržištu plina, provela postupak savjetovanja o Desetogodišnjem planu sa svim postojećim ili potencijalnim korisnicima transportnog sustava kroz javnu raspravu koja je trajala od 15. veljače do 28. veljače 2017.

Tijekom trajanja savjetovanja očitovanja na prijedlog Desetogodišnjeg plana dostavili su: MCC ekskluzivne nekretnine d.o.o., Zagreb, PRVO PLINARSKO DRUŠTVO d.o.o. - za distribuciju plina, Vukovar, i PETROKEMIJA d.d., Kutina. Po završetku javnog savjetovanja PLINACRO d.o.o. je sukladno traženju HERA-e dostavio svoje očitovanje HERA-i na sve zaprimljene primjedbe prethodno navedenih subjekata, te izvršio potrebne korekcije Desetogodišnjeg plana.

Rezultati provedenog javnog savjetovanja o prijedlogu Desetogodišnjeg plana objavljeni su na internetskim stranicama HERA-e.

Temeljem navedenog, konstatira se da Desetogodišnji plan, uzimajući u obzir očitovanje energetskog subjekta PLINACRO d.o.o., obuhvaća sve investicijske potrebe prepoznate tijekom savjetodavnog postupka, odnosno PLINACRO d.o.o. je, u skladu s člankom 27. stavkom 4. podstavkom 3. Zakona o tržištu plina, prilikom izrade Desetogodišnjeg plana sagledao potrebe svih postojećih ili potencijalnih korisnika transportnog sustava.

Vezano za utvrđivanje iznosa tarifnih stavki za transport plina sukladno Metodologiji utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina („Narodne novine“, broj 85/13, 158/13 i 118/15), HERA napominje da se odobrenjem ovog Desetogodišnjeg plana u vrijednost reguliranih sredstava koja su osnova za utvrđivanje dozvoljenih prihoda i iznosa tarifnih stavki za transport plina za drugo (2017. – 2021.) regulacijsko razdoblje uključuju samo projekti grupe A i projekti grupe B. Navedeno ne isključuje sufinanciranje projekata grupe A i B korištenjem bespovratnih sredstava Europske unije.

Za projekte grupe C i projekte grupe D, odnosno projekte za koje se razmatra stavljanje u uporabu u razdoblju 2017. – 2026., a za koje nije odobrena niti se predlaže konačna investicijska odluka, HERA napominje da odobrenje ovog Desetogodišnjeg plana ne predstavlja uključivanje vrijednosti istih u buduću vrijednost reguliranih sredstava. Za navedeno razdoblje, u skladu s člankom 27. stavkom 2. Zakona o tržištu plina, daje se projekcija razvoja transportnog sustava i vremenski okvir realizacije projekata. Stoga će se opravdanost realizacije navedenih projekata, kao i mogućnost i opravdanost financiranja istih projekata kroz tarifne stavke za transport plina, zasebno razmatrati prilikom odobravanja budućih desetogodišnjih planova razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske.


Dodatno, HERA napominje da energetski subjekt PLINACRO d.o.o., u svrhu financiranja svih projekata iz ovog Desetogodišnjeg plana, napore prvenstveno treba usmjeriti k mogućnosti korištenja bespovratnih sredstava Europske unije. Naime, dio razvojnih projekata planiranih Desetogodišnjim planom nalazi se na PCI listi (Delegirana uredba Komisije (EU) br. 2016/89 od 18. studenoga 2015. o izmjeni Uredbe (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s popisom projekata od zajedničkog interesa Unije), kao i na listi projekata od interesa Energetske zajednice (PECI projekti). Kako se navodi u Desetogodišnjem planu, PLINACRO d.o.o. je za dio investicijskih projekata već dobio bespovratna sredstva Europske unije, a preostale investicijske projekte namjerava nominirati za dobivanje bespovratnih sredstava iz fondova Europske unije. No, ukoliko se u narednim godinama utvrdi da ne postoje mogućnosti značajnijeg sufinanciranja iz sredstava EU, bit će potrebno izmijeniti vremenski okvir realizacije i/ili sadržaj predmetnih

projekata. Isto će HERA imati u vidu prilikom odobravanja sljedećeg desetogodišnjeg plana razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske 2018. – 2027. godine, kao i narednih desetogodišnjih planova.

HERA naglašava da će za odobravanje financijski značajnijih investicijskih projekata u sklopu narednih desetogodišnjih planova, a koji će dijelom biti uključeni u planirani iznos reguliranih sredstava za drugo i naredna regulacijska razdoblja, biti potrebno detaljno obrazložiti razloge planiranog ulaganja te dokazati opravdanost ulaganja za svaki investicijski projekt. Pri tome posebnu pažnju treba usmjeriti na investicijske projekte koji su ovisni o ostvarenju nekog drugog investicijskog projekta (LNG terminala i IAP-a), odnosno projekte evakuacijskih plinovoda LNG terminala, interkonekcije i kompresorske stanice. HERA naglašava da će za iste projekte, a koji će rezultirati povećanjem tehničkog kapaciteta na ulazima i izlazima iz transportnog sustava, biti potrebno provesti postupak prikupljanja ponuda za zakup kapaciteta, i to prije uvrštenja pojedinog projekta u desetogodišnji plan i zahtjev za određivanje, odnosno promjenu iznosa tarifnih stavki. Postupak prikupljanja ponuda za zakup kapaciteta treba obuhvatiti i provođenje obvezujuće faze zakupa kapaciteta na višegodišnjoj razini, a na osnovu čega će se donijeti odluka o investiranju u projekt. Rezultati provedenog postupka prikupljanja ponuda za zakup kapaciteta biti će ključan parametar za utjecaj ostvarenja projekta na ukupnu iskorištenost plinskog transportnog sustava, na otklanjanje rizika od neiskorištenog kapaciteta, te konačno na isplativost projekta na dugoročnoj osnovi i na odluku o investiranju. Ukoliko će, uz zadovoljenje prethodno navedenog, ostvarenje projekta istovremeno generirati pozitivan utjecaj na kretanje buduće transportne tarife, projekt će biti prihvatljiv i s regulatornog stajališta. U tom smislu, studijom opravdanosti planiranih investicija, osim projekcije osnovnih financijskih izvještaja i izvora financiranja planiranih investicija te financijske analize isplativosti planiranih projekata, potrebno je dodatno obuhvatiti sve realne ekonomske i društvene koristi koje će određeni projekti generirati te na sveobuhvatan i razumljiv način dokazati potrebitost gradnje i ostvarenja istih.

Slijedom navedenoga, HERA daje odobrenje na Desetogodišnji plan, pa je odlučeno kao u točki 1. izreke ove Odluke.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće HERA-e donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici HERA-e te je stoga odlučeno kao u točki 2. izreke ove Odluke.


Predsjednik Upravnog vijeća
Tomislav Jureković, dipl. ing.