

REZULTATI JAVNE RASPRAVE
Prijedlog izmjena Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i zajamčenu opskrbu
(rasprava provedena od 21. siječnja do 2. veljače 2020. godine)

SAŽETAK PRIMJEDBI

PRIHVAĆENO - potrebne izmjene prijedloga
NIJE PRIHVAĆENO - obrazloženo razloga neprihvatanja
OBRAZLOŽENJE

Načelne primjedbe na Prijedlog izmjena Metodologije

Sudionici javne rasprave ističu da, temeljem Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i zajamčenu opskrbu, trošak opskrbe plinom treba osigurati pokrivanje svih operativnih troškova, zbog čega poziva regulatora da za obveznike *Zakona o energetske učinkovitosti* utvrdi poseban, odnosno viši iznos varijabilne naknade, uvažavajući odredbe navedenog Zakona, ili da uvede novu vrstu naknade za energetske učinkovitost, jer će u protivnom, novo nametnute financijske obveze dovesti do neizvjesnosti u poslovanju obveznika energetske učinkovitosti.

Sudionik javne rasprave predlaže da se u članku 10. stavku 1., članku 18. stavku 1. i Prilogu 1. Metodologije od 1.4.2020. godine uvede nova tarifna stavka za isporučenu količinu plina pod nazivom trošak naknade za energetske učinkovitost (kn/kWh) i to u iznosu od 0,0075 kn/kWh + PDV.

Navedeni prijedlog obrazlaže tvrdnjom da je temeljem zakonskih odredbi o primjeni sustava ušteda energije određeno da su obveznici ušteda opskrbljivači energije. Pritom predlaže da se naknada za energetske učinkovitost posebno iskazuje na računu za potrošnju plina te da obveza opskrbljivača bude prikupljena sredstva od naknade proslijediti u Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

Sudionik javne rasprave predlaže da regulator s nadležnim ministarstvima razmotri mogućnost da se stopa PDV-a za plin smanji s postojećih 25% na 13%, kao što je već učinjeno 2017.g. kod električne energije, kada je zbog povećanja naknade za obnovljive izvore energije PDV smanjen.

Nije prihvaćeno

Izmjenama Zakona o energetske učinkovitosti iz 2018. propisuje se obveza uštede energije kroz sustav obveza energetske učinkovitosti, te se kao stranke obveznice sustava obveza određuju opskrbljivači energije i sve njihove povezane osobe koje su opskrbljivači energije. Sukladno navedenom Zakonu, stranke obveznice dužne su obvezu ostvariti ulaganjem u poboljšanje energetske učinkovitosti i poticanjem energetske učinkovitosti u krajnjoj potrošnji, i to na način da se ta ulaganja ostvare kao nove uštede energije, odnosno uštede energije koje se postižu primjenom mjera energetske učinkovitosti utvrđenih *Pravilnikom za praćenje, mjerenje i verifikaciju ušteda energije*, a koje su provedene nakon 1. siječnja 2018.

Istovremeno, u navedenom Zakonu kao niti u bilo kojem drugom propisu nije propisana obveza HERA-i da uvede posebnu naknadu za energetske učinkovitost kao dijela krajnje cijene plina. Stoga, HERA nema zakonske osnove za uvođenje posebne naknade, odnosno nove tarifne stavke.

S ciljem određivanja troška opskrbe plinom koji bi opskrbljivačima u obvezi javne usluge omogućio pokrivanje opravdanih operativnih troškova poslovanja, HERA je uzela u obzir utjecaj na financijski rezultat poslovanja opskrbljivača u obvezi javne usluge, kao i financijske i prirodne pokazatelje poslovanja. S tim u vezi, HERA je provela analizu ostvarenih operativnih troškova poslovanja opskrbljivača u obvezi javne usluge u proteklih godinama, a na temelju financijskih izvještaja i bilješki uz financijske izvještaje koje opskrbljivači plinom dostavljaju HERA-i u skladu s *Odlukom o načinu i postupku vođenja razdvojenog računovodstva energetske subjekata* („*Narodne novine*“, broj 111/18). Temeljem provedene analize, HERA smatra da je predloženi varijabilni iznos naknade za opskrbu plinom (Ts₁) od 0,0130 kn/kWh, odnosno ukupni jedinični trošak opskrbe plinom u iznosu od 0,0145 kn/kWh, realan i dostatan za pokrivanje troškova poslovanja opskrbljivača u obvezi javne usluge, bez narušavanja opstojnosti poslovanja istih.

Vežano uz prijedlog da regulator s nadležnim ministarstvima razmotri mogućnost da se stopa PDV-a za plin smanji s postojećih 25% na 13%, HERA napominje da odluka o visini stope PDV-a nije u nadležnosti HERA, već Ministarstva financija, odnosno regulirana je odredbama Zakona o PDV-u.

Članak 1.

Sudionik javne rasprave predlaže da se u članku 18. stavku 4. Metodologije od 1.4.2020. promjene iznosi fiksne mjesečne naknade za opskrbu plinom, i to tako da za svaki tarifni model TM1 - TM12 iznosi 2,50 kn. Također navodi kako nema nikakvog razloga da se kupcu iz tarifnog modela TM5 obračunava drukčija fiksna naknada nego kupcu iz tarifnog modela TM1 ili TM2, čije je učešće u tarifnim modelima preko 95%.

Nije prihvaćeno

HERA napominje da su iznosi fiksne mjesečne naknade za tarifne modele TM1-TM5 niži jer su i njihovi godišnji troškovi izrade i dostave računa bitno niži (tromjesečno ili šestomjesečno obračunsko razdoblje, dakle četiri ili dvije dostave računa godišnje) nego za više tarifne modele TM6-TM12, obzirom na njihovo mjesečno obračunsko razdoblje, dakle 12 dostava računa godišnje. Osim toga, za kupce s većom potrošnjom plina razmjerno su veći i troškovi zaduživanja potrebnog za premoštenje razlike između vremena plaćanja obveza trgovcu plinom i naplate od kupca. Dodatno, predložena promjena iznosa fiksne mjesečne naknade za opskrbu plinom (Ts_{2, TM}) od 1.4.2020. godine, a koja bi prema prijedlogu sudionika javne rasprave za svaki tarifni model TM1-TM12 iznosila 2,50 kn, dovela bi do neravnomjernog utjecaja na krajnju cijenu opskrbe plinom kod pojedinih tarifnih modela, odnosno najznačajniji dodatni trošak u relativnom smislu bi snosila kućanstva s najmanjom godišnjom potrošnjom plina, zbog čega HERA predloženo ne prihvaća.