



REPUBLIKA HRVATSKA

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**

**Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb**

KLASA: 310-09/20-01/1

URBROJ: 371-04-21-443

Zagreb, 31. ožujka 2021.

Na temelju članka 59. stavka 6., a u vezi s člankom 61. stavkom 5. i člancima 62. i 112. stavkom 2. Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 18/18) i člankom 20. stavkom 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 23/20), Hrvatska energetska regulatorna agencija je na 7. sjednici Upravnog vijeća održanoj 31. ožujka 2021. donijela sljedeću

ODLUKU

**o određivanju opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom
za distribucijsko područje operatora distribucijskog sustava**

**IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom,
Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad, za razdoblje od 1. travnja 2021. do 30. rujna 2024.**

1. Energetski subjekt IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad, određuje se za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom za distribucijsko područje operatora distribucijskog sustava IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad, za razdoblje od 1. travnja 2021. do 30. rujna 2024.
2. Trošak opskrbe plinom energetskom subjektu IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad, koji je točkom 1. izreke ove Odluke određen za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, za distribucijsko područje operatora distribucijskog sustava IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad, za razdoblje iz točke 1. izreke ove Odluke, određuje se u iznosu od 0,0528 kn/kWh, iskazano pri donjoj ogrjevnoj vrijednosti plina, bez PDV-a.
3. Energetski subjekt IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad, koji je točkom 1. izreke ove Odluke određen za

opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, dužan je poštovati sve zakonske i podzakonske propise kojima se propisuje obavljanje javne usluge opskrbe plinom te kontinuirano održavati pokazatelje pravne, tehničke, stručne i financijske kvalificiranosti, kao i druge uvjete na temelju kojih je odabran za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, a osobito je dužan:

- u propisanim rokovima na svojoj mrežnoj stranici imati objavljene uvjete ugovora o opskrbi plinom u obvezi javne usluge, godišnje izvješće o kvaliteti opskrbe, tipski ugovor o opskrbi plinom u obvezi javne usluge, važeće iznose tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i važeći cjenik nestandardnih usluga opskrbljivača u obvezi javne usluge te poveznicu na mrežnu stranicu operatora tržišta plina kojom se omogućava preuzimanje obrasca zahtjeva za promjenu opskrbljivača,
 - imati usklađene uvjete ugovora opskrbljivača plinom u obvezi javne usluge i tipski ugovor o opskrbi plinom u obvezi javne usluge s minimalnim propisanim sadržajem, odnosno da navedeni uvjeti ugovora i tipski ugovor najmanje obuhvaćaju sadržaj koji je naveden u izjavi iz Priloga III Dokumentacije za javni natječaj za odabir opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom za razdoblje od 1. travnja 2021. do 30. rujna 2024.,
 - imati usklađen račun za isporučeni plin s minimalnim propisanim sadržajem, navedenim u važećim Općim uvjetima opskrbe plinom,
 - osigurati da je programskim sustavom kojeg će koristiti moguće obrađivati podatke o kupcima, kao i provoditi obračun za sve krajnje kupce koji imaju pravo na korištenje opskrbe u obvezi javne usluge na distribucijskom području iz točke 1. izreke ove Odluke,
 - najmanje u svakom gradu distribucijskog područja iz točke 1. izreke ove Odluke omogućiti plaćanje novčanih obveza za isporučeni plin, na odgovarajućem prodajnom mjestu, najmanje u trajanju šest sati tijekom radnog dana, bez naknade za povezane troškove naplate.
4. Nalaže se energetsom subjektu IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad, koji je točkom 1. izreke ove Odluke određen za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, da najkasnije do 30. travnja 2021. svim krajnjim kupcima koji koriste javnu uslugu opskrbe plinom na distribucijskom području iz točke 1. izreke ove Odluke dostavi uvjete ugovora opskrbljivača u obvezi javne usluge.
5. Ova Odluka dostavit će se energetsom subjektu IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad, koji je točkom 1. izreke ove Odluke određen za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, operatoru distribucijskog sustava IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad i operatoru tržišta plina HRVATSKI OPERATOR TRŽIŠTA ENERGIJE d.o.o. za organiziranje tržišta električne energije i plina, Ulica grada Vukovara 284, Zagreb.
6. Ova Odluka, zajedno s preslikom pripadajućeg Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, dostavit će se energetskim subjektima koji su dostavili ponudu na javnom natječaju za odabir opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom za razdoblje od 1. travnja 2021. do 30. rujna 2024. za distribucijsko područje iz točke 1. izreke ove Odluke.

7. Ova Odluka objavit će se na mrežnoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.
8. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Postupak odabira opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, ovisno o distribucijskim područjima na teritoriju Republike Hrvatske, propisan je odredbama članka 61. i članka 112. stavka 2. Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 18/18) i odredbama članka 20. stavka 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 23/20). U skladu s navedenim odredbama Hrvatska energetska regulatorna agencija (dalje: HERA) provodi javni natječaj za odabir opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom te odlukom određuje opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, ovisno o distribucijskim područjima, za razdoblje od 1. travnja 2021. do 30. rujna 2024.

HERA je u razdoblju od 20. listopada 2020. do 7. prosinca 2020. provela javni natječaj za odabir opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom za razdoblje od 1. travnja 2021. do 30. rujna 2024. na način da je na svojim mrežnim stranicama 20. listopada 2020. objavila Dokumentaciju za javni natječaj za odabir opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom za razdoblje od 1. travnja 2021. do 30. rujna 2024. (dalje: Dokumentacija). Obavijest o otvaranju javnog natječaja za prikupljanje ponuda za odabir opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom za razdoblje 1. travnja 2021. do 30. rujna 2024. objavljena je 21. listopada 2020. u „Narodnim novinama“, broj 115/20.

U skladu s odredbama članka 62. Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 18/18 i 23/20) (dalje: Zakon) kriteriji na temelju kojih HERA provjerava sposobnost ponuditelja su:

- da energetski subjekt posjeduje važeću dozvolu za opskrbu plinom te da za njega nikada nije pokrenut postupak privremenog oduzimanja dozvole,
- uredno ispunjavanje obveza propisanih propisima kojima se uređuje energija, regulacija energetskih djelatnosti, trgovačka društva i porezi,
- tehnička sposobnost za obavljanje opskrbe plinom u obvezi javne usluge,
- stručna sposobnost za obavljanje opskrbe plinom u obvezi javne usluge,
- financijska sposobnost koja se procjenjuje prema podacima o financijskom stanju i poslovanju ponuditelja.

Postupak odabira opskrbljivača u obvezi javne usluge proveden je na temelju Dokumentacije, pri čemu su ponuditelji trebali dostaviti propisane dokaze i dokumentaciju u dva koraka, i to:

- u prvom koraku, koji je trajao od 20. listopada do 10. studenoga 2020. do 12:00 sati, ponuditelji su bili dužni dostaviti dokaze i dokumentaciju iz točaka 1.-7. Poglavlja III. Osnove za isključenje ponuditelja i dokumenti kojima ponuditelj dokazuje da ne postoje osnove za isključenje;
- u drugom koraku, koji je trajao od 1. prosinca do 7. prosinca 2020. do 15:00 sati, ponuditelji su bili dužni dostaviti popunjeni Prilog I – *Ponudbeni list*, koji ujedno predstavlja i dokaz za točku 8. Poglavlja III. Osnove za isključenje ponuditelja i dokumenti

kojima ponuditelj dokazuje da ne postoje osnove za isključenje, kao i Jamstvo za ozbiljnost ponude.

Do trenutka zatvaranja natječaja, HERA je za distribucijsko područje operatora distribucijskog sustava IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad (dalje: IVAPLIN d.o.o.) zaprimila 2 ponude s dokumentacijom i dokazima propisanim Dokumentacijom, i to od sljedećih ponuditelja:

1. E.ON Plin d.o.o. za opskrbu plinom, Capraška ulica 6, Zagreb (dalje: E.ON Plin d.o.o.)
2. IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić Grad.

U odnosu na primjenu članka 62. Zakona, HERA je 30. ožujka 2021. zaprimila Presudu i Rješenje Upravnog suda u Zagrebu, poslovni broj: UsI-3606/20-16 od 26. ožujka 2021. (dalje: Presuda), kojom se poništava Odluka o određivanju opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom za distribucijsko područje operatora distribucijskog sustava IVAPLIN društvo s ograničenom odgovornošću za distribuciju i opskrbu plinom, Ulica Krešimira IV 10, Ivanić-Grad, za razdoblje od 1. travnja 2021. do 30. rujna 2024., Klasa: 310-09/20-01/1, Urbroj: 371-04-20-321, od 11. prosinca 2020. (dalje: Odluka), a kojom je za opskrbljivača u obvezi javne usluge za predmetno distribucijsko područje određen energetska subjekt E.ON Plin d.o.o. jer je kod ponuditelja IVAPLIN d.o.o. utvrđeno postojanje osnove za isključenje.

U Presudi se u bitnome navodi da je predmetnom Odlukom povrijeđen zakon iz razloga što je predmetni Zakon o tržištu plina stupio na snagu tijekom 2018. godine, dok je protiv energetskog subjekta IVAPLIN d.o.o. bio pokrenut postupak privremenog oduzimanja dozvole 2013. godine. Prije donošenja Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 18/18) prethodni Zakon o tržištu plina („Narodne novine“, broj 28/13, 14/14 i 16/17) nije imao odredbe koje su propisivale postupak provedbe javnog natječaja za opskrbljivača u obvezi javne usluge. To pak znači da se odredbe Zakona o tržištu plina, a koje uređuju pitanje uvjeta za sudjelovanje u javnom natječaju da za energetskog subjekta nikada nije pokrenut postupak privremenog oduzimanja dozvole, ne mogu protezati na razdoblje kada taj Zakon nije bio u primjeni, dakle primjenjivati se retroaktivno. Prema stajalištu suda, činjenica da je protiv energetskog subjekta IVAPLIN d.o.o. pokrenut postupak privremenog oduzimanja dozvole 2013. godine, ne može biti odlučna u konkretnom postupku javnog natječaja, već bi se prema mišljenju suda pri procjeni postojanja prethodnog postupka privremenog oduzimanja dozvole, kao razloga isključenja ponuditelja, trebali uzimati u obzir samo oni postupci pokrenuti nakon stupanja na snagu Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 18/18). Imajući u vidu navedeno, mišljenje je suda da bi svako drugačije tumačenje odredbe članka 62. stavka 1. točke 2. Zakona o tržištu plina dolazilo u sukob s temeljnim načelom primjene zakona u smislu zabrane retroaktivne primjene zakona, osim ako to za pojedine njegove odredbe nije izričito propisano, a što je izvjesno da u odnosu na odredbu članka 62. stavka 1. točke 2. Zakona o tržištu plina nije slučaj. Slijedom navedenog, sud je poništio Odluku i predmet vratio HERA-i da izvrši ponovni pregled i analizu ponuda oba ponuditelja, obzirom da zbog isključenja ponuditelja IVAPLIN d.o.o. iz javnog natječaja HERA nije izvršila ocjenu ponuda oba ponuditelja po svim kriterijima propisanim člankom 62. Zakona o tržištu plina i da na temelju nove analize donese zakonitu odluku, uvažavajući pri tome iznesena pravna shvaćanja i primjedbe suda sukladno odredbi članka 81. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima.

Nastavno na navedeno, HERA je izvršila ponovni pregled i ocjenu zaprimljenih ponuda na način da je provjerila dostavljenu dokumentaciju te provjerila osnove za isključenje objavljene u sklopu Dokumentacije.

Nakon izvršene provjere dostavljenih ponuda, utvrđeno je da su svi ponuditelji dostavili svu dokumentaciju i dokaze propisane Dokumentacijom, a koja zadovoljava formom i sadržajem.

Provjerom u dijelu osnova za isključenje navedenih ponuditelja, na temelju dostavljene dokumentacije i dokaza koji su bili propisani Dokumentacijom, a koji su zadovoljili formom i sadržajem, te primjenom pravnog shvaćanja Upravnog suda u Zagrebu iznesenog u Presudi, HERA je utvrdila da kod niti jednog ponuditelja ne postoje razlozi za isključenje.

Slijedom navedenog, HERA je, u skladu s člankom 61. stavkom 5. te člankom 59. stavkom 8. Zakona, izvršila rangiranje dostavljenih ponuda, odnosno uz primjenu kriterija najnižeg troška opskrbe plinom opskrbljivača u obvezi javne usluge, i to kako slijedi:

1. IVAPLIN d.o.o. s iskazanim troškom opskrbe plinom za distribucijsko područje operatora distribucijskog sustava IVAPLIN d.o.o. u iznosu od 0,0528 kn/kWh bez PDV-a
2. E.ON Plin d.o.o. s iskazanim troškom opskrbe plinom za distribucijsko područje operatora distribucijskog sustava IVAPLIN d.o.o. u iznosu od 0,0604 kn/kWh bez PDV-a

S obzirom da je energetska subjekt IVAPLIN d.o.o. dao potpunu i prihvatljivu ponudu, te ponudio najniži trošak opskrbe plinom za distribucijsko područje operatora distribucijskog sustava IVAPLIN d.o.o., odlučeno je kao u točki 1. izreke ove Odluke.

Nadalje, a uzimajući u obzir ponuđeni najniži trošak opskrbe plinom, HERA je za distribucijsko područje operatora distribucijskog sustava IVAPLIN d.o.o., energetska subjektu IVAPLIN d.o.o. koji je točkom 1. izreke ove Odluke određen za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, odredila trošak opskrbe plinom u iznosu od 0,0528 kn/kWh, iskazano pri donjoj ogrjevnoj vrijednosti plina, bez PDV-a, te je odlučeno kao u točki 2. izreke ove Odluke.

Energetska subjekt IVAPLIN d.o.o., koji je točkom 1. izreke ove Odluke određen za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, na distribucijskom području operatora distribucijskog sustava IVAPLIN d.o.o., dužan je obračunavati i naplaćivati isporučeni plin kupcima iz kategorije kućanstvo koji koriste javnu uslugu, prema iznosima tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom određenima odlukama HERA-e za razdoblje iz točke 1. izreke ove Odluke na temelju Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i zajamčenu opskrbu (dalje: Metodologija).

Energetska subjekt IVAPLIN d.o.o., koji je točkom 1. izreke ove Odluke određen za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, dužan je ispunjavati sve obveze propisane propisima kojima se uređuje energija, regulacija energetske djelatnosti, trgovačka društva i porezi, te ispuniti i kontinuirano održavati pokazatelje pravne, tehničke, financijske i stručne sposobnosti za obavljanje djelatnosti opskrbe plinom, kao i druge uvjete na temelju kojih je odabran za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom.

Broj krajnjih kupaca koji imaju pravo na korištenje javne usluge opskrbe plinom na distribucijskom području iz točke 1. izreke ove Odluke utvrđuje se prema podacima na dan 1. listopada 2020. iz Dodatka 2. Dokumentacije, a u svrhu korištenja odgovarajućeg programskog sustava za obračun.

S tim u vezi te imajući u vidu izjave koje je energetska subjekt IVAPLIN d.o.o., koji je točkom 1. izreke ove Odluke određen za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, dostavio HERA-

i u postupku javnog natječaja, a u svrhu osiguravanja ispunjavanja svih preuzetih obveza u postupku javnog natječaja, odlučeno je kao u točki 3. izreke ove Odluke.

Nalaže se energetsom subjektu IVAPLIN d.o.o., koji je točkom 1. izreke ove Odluke određen za opskrbljivača u obvezi javne usluge opskrbe plinom, da u razdoblju od 1. travnja 2021. do 30. travnja 2021. svim krajnjim kupcima koji koriste javnu uslugu opskrbe plinom na distribucijskom području iz točke 1. izreke ove Odluke dostavi uvjete ugovora opskrbljivača u obvezi javne usluge uz obavijest kojom će krajnji kupci biti upoznati s novim okolnostima vezanim uz određivanje opskrbljivača u obvezi javne usluge za razdoblje od 1. travnja 2021. do 30. rujna 2024. te je odlučeno kao u točki 4. izreke ove Odluke.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u točkama 5. i 6. izreke ove Odluke.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće HERA-e donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na mrežnoj stranici HERA-e te je stoga odlučeno kao u točki 7. izreke ove Odluke.

Predsjednik Upravnog vijeća

Tomislav Jureković, dipl. ing., v. r.

Uputa o pravnom lijeku:

Ova Odluka je izvršna.

Protiv ove Odluke nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u Zagrebu, u roku od 30 dana od dostave ove Odluke.