



REPUBLIKA HRVATSKA

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb

KLASA: UP/I-034-02/22-03/36

URBROJ: 371-06-22-11

Zagreb, 9. rujna 2022.

Hrvatska energetska regulatorna agencija, OIB: 83764654530, na temelju članka 11. stavka 1. točke 1. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) i članka 47. stavka 4. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21), a u vezi s člankom 11. stavkom 1. Pravilnika o dozvolama za obavljanje energetske djelatnosti i vođenju registra izdanih i oduzetih dozvola za obavljanje energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 88/15, 114/15 i 66/18), u upravnom postupku pokrenutom na zahtjev trgovačkog društva ORNATUS d.o.o. za građenje i usluge, Plomin Luka, Plomin Luka 50, Plomin, OIB: 75391764991, koje zastupa direktor Marino Roce, OIB: 75361960521, za izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti, na 29. sjednici Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije održanoj 9. rujna 2022., donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Odbija se zahtjev trgovačkog društva ORNATUS d.o.o. za građenje i usluge, Plomin Luka, Plomin Luka 50, Plomin, MBS: 100003847, OIB: 75391764991, za izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje električne energije.
2. Ovo Rješenje objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.

O b r a z l o ž e n j e

Trgovačko društvo ORNATUS d.o.o. za građenje i usluge, Plomin Luka, Plomin Luka 50, Plomin, MBS: 100003847, OIB: 75391764991 (dalje: trgovačko društvo ORNATUS d.o.o.), zatražilo je na propisanom obrascu ZDOED, zaprimljenom u Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji (dalje: HERA) dana 7. travnja 2022., izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje električne energije iz članka 15. stavka 1. točke 1. Zakona o energiji („Narodne novine“, broj 120/12, 14/14, 102/15 i 68/18 - *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o regulaciji energetske djelatnosti*), odnosno iz članka 4. stavka 1. točke 1. Zakona o tržištu električne energije („Narodne novine“, broj 111/21) (dalje: Zahtjev).

Pregledom dokumentacije i dokaza dostavljenih uz Zahtjev, utvrđeno je da je trgovačko društvo ORNATUS d.o.o. uz obrazac ZDOED dostavilo sljedeću dokumentaciju i dokaze:

- izvadak iz sudskog registra od 5. travnja 2022.,
- izvadak iz zemljišne knjige Općinskog suda u Zadru, broj ZK uložka: 999, katastarska općina: 300721, VELIM, za zkč.br. 97/23, od 17. ožujka 2022., izvadak iz zemljišne knjige Općinskog

suda u Zadru, broj ZK uložka: 381, katastarska općina: 300721, VELIM, za zkč.br. 97/20, od 17. ožujka 2022. i izvadak iz zemljišne knjige Općinskog suda u Zadru, broj ZK uložka: 367, katastarska općina: 300721, VELIM, za zkč.br. 97/16, od 17. ožujka 2022.,

- ispis elektroničke isprave Uporabne dozvole, klasa: UP/I-361-05/22-01/000002, urbroj: 2198-07-01/1-22-0010, koju je 16. ožujka 2022. izdala Zadarska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove,

- izvornik izjave direktora Marina Roce, od 4. travnja 2022., da nije izdano rješenje nadležnog inspektora o postojanju nedostataka koje je potrebno otkloniti,

- ovjerenu presliku Ugovora o održavanju solarne elektrane, sklopljenog 26. travnja 2020. između trgovačkog društva ORNATUS d.o.o i trgovačkog društva EL SUN ENERGY d.o.o. za usluge, Miramarska cesta 24, Zagreb, MBS: 081292979, OIB: 62491425835 (dalje: trgovačko društvo EL SUN ENERGY d.o.o.) i izvornik Aneksa Ugovora o održavanju solarne elektrane sklopljenog 28. ožujka 2022. između trgovačkog društva ORNATUS d.o.o i trgovačkog društva EL SUN ENERGY d.o.o

- dokument naziva „Sunčana elektrana Stankovci instalirane snage 3.274 MWp - Tehnički opis izgrađenog proizvodnog postrojenja“, iz svibnja 2022., Revizija 1.,

- dokument naziva „Sunčana elektrana Stankovci - Trogodišnji razvojni i investicijski plan za obavljanje energetske djelatnosti“, iz ožujka 2022., s potpisom direktora Marina Roce i ovjeren žigom,

- dokument naziva „Organizacijska shema - EL SUN ENERGY d.o.o.“, s napomenom: „*Sukladno ugovoru o vođenju, održavanju i nadzoru Sunčane elektrane Stankovci, priključne snage 2,5 MW, vođenje, održavanje i nadzor Sunčane elektrane Stankovci će provoditi zaposlenici društva EL SUN ENERGY d.o.o.*“,

- dokument naziva „Popis zaposlenih radnika“ trgovačkog društva EL SUN ENERGY d.o.o. od 24. ožujka 2022., s potpisom direktora Tonija-Rudolfa Vlaića i ovjeren žigom,

- obrazac BON-1 od 31. ožujka 2022.,

- dokument naziva „Podaci o solventnosti na dan 31.03.2022.“, koji je izdala Raiffeisenbank Austria d.d.,

- izjavu odgovorne osobe, direktora Marina Roce, od 4. travnja 2022., da članovi uprave odnosno druge njima odgovorne osobe u pravnoj osobi nisu u posljednjih pet godina pravomoćno osuđeni za kazneno djelo protiv gospodarstva, ovjerenu od javnog bilježnika i

- dokaz o uplati naknade za izdavanje dozvole propisane Odlukom o visini naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 38/22).

Međutim, analizom Zahtjeva te dokumentacije i dokaza koje je trgovačko društvo ORNATUS d.o.o. priložilo uz Zahtjev, utvrđeno je da Zahtjev nije potpun, jer uz Zahtjev nije dostavljena sva dokumentacija i dokazi propisani člankom 9. Pravilnika o dozvolama za obavljanje energetske djelatnosti i vođenju registra izdanih i oduzetih dozvola za obavljanje energetske djelatnosti (dalje: Pravilnik), odnosno dokumentacija i dokazi dostavljeni uz Zahtjev sadržavali su nedostatke koje je bilo potrebno otkloniti. Slijedom navedenog, HERA je Zaključkom, klasa: UP/I-034-02/22-03/36, urbroj: 371-06-22-3, od 28. travnja 2022. naložila trgovačkom društvu ORNATUS d.o.o. da dostavi dokumentaciju koja nije dostavljena, odnosno da otkloni nedostatke dostavljene dokumentacije te istu dostavi HERA-i, s upozorenjem da će se u protivnom, na temelju raspoložive dokumentacije, donijeti rješenje u skladu s člankom 47. stavkom 4. Zakona o općem upravnom postupku, odnosno člankom 11. stavkom 1. Pravilnika.

Dana 24. svibnja 2022. HERA je od trgovačkog društva ORNATUS d.o.o. primila dopunu dokumentacije, dok je 8. lipnja 2022. primila očitovanje trgovačkog društva ORNATUS d.o.o. u odnosu na Zaključak HERA-e, klasa: UP/I-034-02/22-03/36, urbroj: 371-06-22-3, od 28. travnja 2022.

Budući da trgovačko društvo ORNATUS d.o.o. nije u cijelosti postupilo u skladu sa Zaključkom HERA-e, klasa: UP/I-034-02/22-03/36, urbroj: 371-06-22-3, od 28. travnja 2022., odnosno nije dostavilo svu zatraženu dokumentaciju, HERA je Zaključkom, klasa: UP/I-034-02/22-03/36, urbroj: 371-06-22-7, od 8. lipnja 2022. ponovno naložila trgovačkom društvu ORNATUS d.o.o. da dostavi dokumentaciju koja nije dostavljena, s ponovnim upozorenjem da će se u protivnom, na temelju raspoložive dokumentacije, donijeti rješenje u skladu s člankom 47. stavkom 4. Zakona o općem upravnom postupku, odnosno člankom 11. stavkom 1. Pravilnika.

S obzirom na to da trgovačko društvo ORNATUS d.o.o. nije u roku iz Zaključka HERA-e, klasa: UP/I-034-02/22-03/36, urbroj: 371-06-22-7, od 8. lipnja 2022. dostavilo traženu dokumentaciju, HERA je dopisom, klasa: UP/I-034-02/22-03/36, urbroj: 371-06-22-7, od 12. kolovoza 2022. ukazala na istek roka za dostavu dokumentacije te ponovno pozvala trgovačko društvo ORNATUS d.o.o. na dostavu dokumentacije u roku od 8 (osam) dana od dana primitka toga dopisa i po treći puta upozorila trgovačko društvo ORNATUS d.o.o. da će se protivnom, na temelju raspoložive dokumentacije donijeti rješenje u skladu s člankom 47. stavkom 4. Zakona o općem upravnom postupku.

Uvidom u dostavnicu koja je priložena spisu utvrđeno je da je trgovačko društvo ORNATUS d.o.o. primilo navedeni dopis 17. kolovoza 2022. te je ostavljeni rok od 8 (osam) dana od dana primitka dopisa istekao 25. kolovoza 2022., no trgovačko društvo ORNATUS d.o.o. nije u ostavljenom roku, a niti naknadno, do dana donošenja ovoga rješenja, postupilo u skladu s navedenim dopisom, odnosno nalogom iz Zaključka HERA-e, klasa: UP/I-034-02/22-03/36, urbroj: 371-06-22-7, od 8. lipnja 2022., iako je više puta upozoreno na posljedice propuštanja dostave dokumentacije.

Člankom 17. stavkom 1. Zakona o energiji propisano je da se dozvola se može izdati pravnoj i fizičkoj osobi:

1. ako je registrirana za obavljanje energetske djelatnosti,
2. koja je tehnički kvalificirana za obavljanje djelatnosti,
3. koja ima u radnom odnosu potreban broj stručno osposobljenih djelatnika za obavljanje djelatnosti,
4. koja raspolaže financijskim sredstvima potrebnim za obavljanje djelatnosti ili dokaže da ih može pribaviti,
5. kojoj nije oduzeta dozvola za obavljanje energetske djelatnosti za koju traži dozvolu u posljednjih pet godina koje prethode godini podnošenja zahtjeva,
6. čiji članovi uprave, odnosno druge njima odgovorne osobe u pravnoj osobi nisu bili u posljednjih pet godina pravomoćno osuđeni za kazneno djelo protiv gospodarstva, odnosno fizičkoj osobi koja u posljednje tri godine nije pravomoćno osuđena za kazneno djelo protiv gospodarstva.

Nadalje, člankom 4. stavkom 2. Pravilnika propisano je da HERA može dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti izdati pravnoj ili fizičkoj osobi koja je registrirana za obavljanje energetske djelatnosti u Republici Hrvatskoj i koja ispunjava uvjete tehničke kvalificiranosti, stručne osposobljenosti i financijske kvalificiranosti propisane Pravilnikom, te ako ne postoje zapreke propisane člankom 17. stavkom 1. točkom 5. i 6. Zakona o energiji.

Isto tako, člankom 6. Pravilnika propisano je:

- da je stručno je osposobljena za obavljanje energetske djelatnosti pravna ili fizička osoba koja zapošljava dovoljan broj stručno osposobljenih radnika za obavljanje energetske djelatnosti (stavak 1.),
- da se pod stručno osposobljenim radnicima iz članka 6. stavka 1. Pravilnika smatraju se osobe koje s pravnom ili fizičkom osobom koja je podnijela zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti imaju sklopljen ugovor o radu (stavak 2.),
- da je pravna ili fizička osoba dužna uz zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti dostaviti Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji sve važeće ugovore s drugim pravnim subjektima koji imaju utjecaja na stručnu osposobljenost pravne ili fizičke osobe za obavljanje energetske djelatnosti, u skladu sa propisima navedenim u članku 2. stavku 2. Pravilnika (stavak 3.),

dok je člankom 9. Pravilnika propisano da je u slučaju iz odredbe članka 4. stavka 2. Pravilnika, uz zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti pravna ili fizička osoba dužna dostaviti HERA-i, između ostaloga, i dokaz da je stručno osposobljena za obavljanje energetske djelatnosti.

Iz članka 6. Pravilnika proizlazi da, u svrhu dokazivanja stručne osposobljenosti za obavljanje energetske djelatnosti, odnosno dokazivanja ispunjavanja uvjeta zapošljavanja dovoljnog broja stručno osposobljenih radnika, podnositelj zahtjeva za izdavanje dozvole može uz taj zahtjev dostaviti i ugovore o pružanju usluga, odnosno o ustupanju ili stavljanju na raspolaganje odgovarajućeg broja radnika, sklopljene s drugim pravnim subjektima, pri čemu podnositelju zahtjeva za izdavanje dozvole koji je trgovačko društvo takve usluge može pružati samo povezano društvo u smislu Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 152/11, 111/12, 125/11, 68/13, 110/15 i 40/19). Navedeno proizlazi iz Očitovanja Ministarstva gospodarstva Republike Hrvatske, klasa: 023-01/14-01/147, urbroj: 526-04-01-01-02/1-14-2, od 2. travnja 2014., odnosno Rješenja Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj: U-I-4946/2012, U-II-4947/2012, od 12. lipnja 2014., u čijem se obrazloženju, između ostaloga, navodi:

„12. Ministarstvo gospodarstva u svojem očitovanju na navode predlagatelja, koje je dostavljeno Ustavnom sudu, navelo je, među ostalim, sljedeće:

„Iz... navoda podnositelja prijedloga... razvidno je da se radi o povezanim društvima u smislu zakona kojim se reguliraju trgovačka društva. Zakonodavac je, imajući u vidu i takav institut predvidio mogućnost izdavanja dozvole za obavljanje energetske djelatnosti određujući u stavku 3. članka 6. Pravilnika o dozvolama... da: (3) Pravna ili fizička osoba dužna je uz zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti dostaviti Agenciji sve važeće ugovore s drugim pravnim subjektima koji imaju utjecaja na stručnu osposobljenost pravne ili fizičke osobe za obavljanje energetske djelatnosti, ako su sklopljeni, odnosno prema kojemu tvrtka koja zahtijeva izdavanje dozvole, predmetnom zahtjevu prilaže i svoje ugovore o suradnji s drugim pravnim subjektima, a na temelju kojih se može izdati dozvola.

Dakle, upravo odredba članka 6. stavak 3. Pravilnika..., na koju se podnositelj prijedloga ne referira u svom prijedlogu..., regulira pitanje izdavanja dozvole za obavljanje energetske djelatnosti u slučaju povezanih društava. Naime, ispunjavanjem navedenog uvjeta omogućuje se takvim društvima, odnosno tvrtkama da koriste pogodnosti da ukoliko imaju sklopljene ugovore s drugim pravnim subjektima koji imaju utjecaja na stručnu osposobljenost pravne ili fizičke osobe za obavljanje energetske djelatnosti omogućuje im se korištenje stručne osposobljenosti druge pravne ili fizičke osobe za obavljanje pojedinih djelatnosti.“

Člankom 47. stavkom 3. Zakona o općem upravnom postupku propisano je da je stranka dužna iznijeti točno, istinito i određeno činjenično stanje na kojem temelji svoj zahtjev. Kad se ne radi o općepoznatim činjenicama, stranka je dužna za svoje navode ponuditi dokaze i po mogućnosti ih podnijeti. Ako stranka tako ne postupi, službena osoba zaključkom će je pozvati da to učini u primjerenom roku.

U skladu s člankom 47. stavkom 4. Zakona o općem upravnom postupku kad stranka nije u ostavljenom roku dostavila zatražene dokaze, a postupak je pokrenut na zahtjev stranke, službena osoba ocijenit će od kakve je to važnosti za rješavanje upravne stvari. Ako se bez tih dokaza ne može udovoljiti zahtjevu stranke, zahtjev će se rješenjem odbiti.

Člankom 11. Pravilnika propisano je da na temelju činjenica utvrđenih u postupku HERA izdaje dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti ili odbija zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti.

Trgovačko društvo ORNATUS d.o.o. nije u ostavljenom roku dostavilo zatražene dokaze, odnosno nije dokazalo da je stručno osposobljeno za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje električne energije, budući da nije dostavilo dokaze o povezanosti trgovačkog društva ORNATUS d.o.o. s trgovačkim društvom EL SUN ENERGY d.o.o. u smislu odredbi Zakona o trgovačkim društvima.

Slijedom navedenog, u skladu s člankom 47. stavkom 4. Zakona o općem upravnom postupku i člankom 11. stavkom 1. Pravilnika, odlučeno je kao u točki 1. izreke ovoga Rješenja,

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće HERA-e donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici HERA-e te je stoga odlučeno kao u točki 2. izreke ovoga Rješenja.

Predsjednik Upravnog vijeća

mr. sc. Danijel Žamboki, v. r.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je izvršno.

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u Rijeci, u roku od 30 dana od dostave ovoga Rješenja.