



**HRVATSKA ENERGETSKA  
REGULATORNA AGENCIJA**

**Ulica grada Vukovara 14  
10000 Zagreb**

**Savjet za regulatorne poslove  
i zaštitu potrošača**

**KLASA: 029-05/22-01/8**

**URBROJ: 371-06-22-6**

**Zagreb, 22. prosinca 2022.**

**Z A P I S N I K**

**s 4. sjednice Savjeta za regulatorne poslove i zaštitu potrošača, održane 22. prosinca 2022. u prostorijama Hrvatske energetske regulatorne agencije, Zagreb, Ulica grada Vukovara 14, s početkom u 14,00 sati**

**Prisutni članovi Savjeta za regulatorne poslove i zaštitu potrošača:**

prof. dr. sc. Igor Sutlović, predsjednik Savjeta  
Tanja Popović Filipović, zamjenica predsjednika Savjeta  
Dean Kocijančić – na videovezi  
Ivana Kuspilić – na videovezi  
Tomislav Lončar  
mr. sc. Kristina Mravak Knezić  
dr. sc. Goran Slipac – na videovezi  
Mirella Subotić  
Karmela Tambić

**Odsutni članovi Savjeta za regulatorne poslove i zaštitu potrošača:**

Željko Tomašić

**Prisutni od strane Hrvatske energetske regulatorne agencije:**

mr. sc. Željko Vrban, zamjenik predsjednika Upravnog vijeća - prisutan pod točkom 1.  
dr. sc. Mićo Klepo, glavni savjetnik Agencije  
Goran Babić, direktor Sektora za plin i naftu  
Suada Mustajbegović, direktorica Sektora za toplinsku energiju  
mr. sc. Snježana Blagajac, specijalistica za tarifne sustave i tržište električne energije  
Marko Poljak, specijalist za elektroenergetski sustav i kvalitetu opskrbe

**Zapisničar:**

Ivan Kezele, dipl. iur.

Predsjednik Savjeta, prof. dr. sc. Igor Sutlović, pozdravio je sve prisutne te predložio sljedeći dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika s 3. sjednice Savjeta za regulatorne poslove i zaštitu potrošača
2. Zaštita potrošača kroz postupke nadzora energetske subjekata
3. Energetska kriza i kretanje cijena te mjere Vlade Republike Hrvatske i regulatorne mjere Hrvatske energetske regulatorne agencije u sektoru električne energije, plina i toplinske energije

Dnevni red usvojen je s devet glasova.

Nakon toga započelo je izlaganje i rasprava o pojedinim točkama dnevnog reda kako slijedi:

### **1. USVAJANJE ZAPISNIKA S 3. SJEDNICE SAVJETA ZA REGULATORNE POSLOVE I ZAŠTITU POTROŠAČA**

Prof. Sutlović pozvao je prisutne da iznesu primjedbe na zapisnik s 3. sjednice Savjeta.

Na zapisnik s 3. sjednice Savjeta nije bilo primjedbi, odnosno zaključeno je da u cijelosti odgovara sadržaju 3. sjednice Savjeta.

Zapisnik s 3. sjednice Savjeta usvojen je s devet glasova.

### **2. ZAŠTITA POTROŠAČA KROZ POSTUPKE NADZORA ENERGETSKIH SUBJEKATA**

G. Babić je izvijestio članove Savjeta da je HERA, u cilju zaštite krajnjih kupaca plina, tijekom 2022. pokrenula osam postupaka nadzora nad energetske subjektima, kako slijedi:

- tri postupka nadzora energetske subjekata, opskrbljivača u poteškoćama, koji su rezultirali donošenjem odluka o početku pružanja zajamčene opskrbe
- jedan postupak nadzora u svezi nepoštivanja odredbi Općih uvjeta opskrbe plinom (obavijest o izmjeni ugovorenih uvjeta, izmjena cijene plina), koji je rezultirao donošenjem odluke kojom se nadziranom energetske subjektu nalaže određeno postupanje i podnošenjem optužnog prijedloga nadležnom sudu
- četiri postupka nadzora u svezi nepoštivanja odredbi Općih uvjeta opskrbe plinom te odredbi koje propisuju promjenu opskrbljivača i ispunjavanje obveza kod davanja ponuda, a koji su još u tijeku.

### **3. ENERGETSKA KRIZA I KRETANJE CIJENA TE MJERE VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I REGULATORNE MJERE HRVATSKE ENERGETSKE REGULATORNE AGENCIJE U SEKTORU ELEKTRIČNE ENERGIJE, PLINA I TOPLINSKE ENERGIJE**

G. Poljak je članovima Savjeta ukratko prikazao međusobnu povezanost tržišta plina i tržišta električne energije te na grafičkim primjerima pojasnio kako promjena cijene plina znatno utječe na promjenu cijene električne energije.

Gđa Blagajac je članove Savjeta upoznala s mjerama u sektoru električne energije koje proizlaze iz *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije*, a posebno s mjerom ograničenja cijena električne energije po kojima opskrbljivači mogu krajnjim kupcima iz kategorije kućanstvo naplaćivati isporučenu električnu energiju, naglasivši da opskrbljivači koji su prije stupanja na snagu Uredbe sklopili ugovore o opskrbi električnom energijom u kojima je ugovorena cijena viša

od cijene određene Uredbom, za vrijeme važenja Uredbe, imaju pravo na naplatu isporučene električne energije isključivo po cijenama koje su propisane Uredbom, uz obvezu da na ispostavljenom računu iskažu tu razliku i za taj iznos umanje račun. Također je rekla da takvi opskrbljivači koji nisu članovi HEP grupe po isteku obračunskog mjeseca Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja dostavljaju zahtjev za naknadu razlike ugovorene i naplaćene cijene.

Nadalje, rekla je da za vrijeme trajanja privremenih mjera iz Uredbe u razdoblju od 1. listopada 2022. do 31. ožujka 2023. operator prijenosnog sustava i operator distribucijskog sustava ne mogu podnositi zahtjeve HERA-i za promjenu iznosa tarifnih stavki.

U nastavku izlaganja gđa Blagajac je članove Savjeta upoznala s najznačajnijim mjerama iz *Uredbe Vijeća (EU) 2022/1854 od 6. listopada 2022. o hitnoj intervenciji za rješavanje pitanja visokih cijena energije* koje se odnose na tržište električne energije. U svom izlaganju naglasila je da je navedena Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama Europske unije, a njome se uspostavlja hitna intervencija za ublažavanje učinaka visokih cijena energije putem izvanrednih, ciljanih i vremenski ograničenih mjera. Nadalje, članove Savjeta je upoznala s jednom od mjera propisanih navedenom Uredbom koja se odnosi na tržište električne energije, odnosno mjerom primjene gornje granice tržišnih prihoda, kojom se tržišni prihodi ostvareni na veleprodajnim tržištima električne energije od prodaje električne energije proizvedene korištenjem inframarginalnih izvora ograničavaju na gornju granicu od 180 eura po MWh proizvedene električne energije. Gđa Blagajac je članove Savjeta također informirala da je *Prijedlogom Uredbe o Zakonu o hitnoj intervenciji za rješavanje pitanja visokih cijena električne energije* predviđeno da se u Republici Hrvatskoj na gornju granicu cijene od 180 eura po MWh proizvedene električne energije ograničavaju tržišni prihodi proizvođača ostvareni proizvodnjom električne energije korištenjem inframarginalnih izvora, kao i tržišni prihodi posrednika koji sudjeluju na veleprodajnim tržištima električne energije u ime proizvođača, odnosno energetske subjekata koji imaju dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje električne energije i/ili energetske subjekata koji imaju dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti trgovine električnom energijom i/ili energetske subjekata koji imaju dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe električnom energijom i/ili energetske subjekata koji imaju dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti agregiranja, i s njima povezano društvo u smislu odredbi propisa kojima se reguliraju trgovačka društva. Višak tržišnih prihoda koji energetski subjekti u Republici Hrvatskoj stječu na veleprodajnom tržištu električne energije prodajom električne energije iznad propisane gornje granice cijene prihod je Republike Hrvatske, a kojim upravlja i raspolaže Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

Izlaganje je nastavio g. Babić koji je članove Savjeta upoznao s kretanjem cijena plina na maloprodajnom i veleprodajnom tržištu Republike Hrvatske, a zatim i s mjerama Vlade Republike Hrvatske za ublažavanje rasta cijena zbog poskupljenja energenata te mjerama Vlade Republike Hrvatske i HERA-e za otklanjanje poremećaja na domaćem tržištu plina.

G. Babić je rekao da je Vlada Republike Hrvatske dana 9. ožujka 2022. donijela *Odluku o subvencioniranju dijela krajnje cijene opskrbe plinom za krajnje kupce kategorije kućanstvo te krajnje kupce koji nisu kućanstvo s godišnjom potrošnjom plina do 10 GWh*, za razdoblje od 1. travnja 2022. do 31. ožujka 2023. U skladu s navedenom Odlukom krajnja cijena opskrbe plinom za krajnje kupce plina iz kategorije kućanstvo subvencionira se u iznosu od 0,10 kn/kWh, a za mikro, male i srednje poduzetnike iz kategorije krajnjih kupaca koji nisu kućanstvo s godišnjom potrošnjom plina na pojedinačnom obračunskom mjernom mjestu do 10 GWh u iznosu od 0,15 kn/kWh. Također je naveo da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, koji je stupio na snagu 1. travnja 2022., propisano da se na isporuke prirodnog plina obavljene u razdoblju od 1. travnja 2022. do 31. ožujka 2023. PDV obračunava i plaća po sniženoj stopi od 5% (umjesto 25%), pa je, uzimajući obzir mjere Vlade Republike Hrvatske za ublažavanje rasta cijene energenata, prosječno povećanje krajnje cijene plina za javnu uslugu opskrbe plinom od

1. travnja 2022. iznosilo 18% (umjesto predviđenih 77%, a zbog promjene troška nabave plina u strukturi krajnje cijene).

G. Babić je članove Savjeta također upoznao s odredbama *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* kojom se uređuju posebne mjere za trgovinu plinom, način i uvjeti formiranja cijena plina, osiguravanje uvjeta za sigurnost opskrbe plinom za određene kategorije kupaca plina te posebni uvjeti obavljanja energetske djelatnosti plinom, za razdoblje od dana stupanja na snagu Uredbe do 31. ožujka 2023.

U nastavku izlaganja g. Babić je ukratko predstavio i regulatorne mjere koje je HERA poduzela u cilju otklanjanja poremećaja na tržištu plina, naglašavajući da HERA od kraja kolovoza 2022. intenzivno radi na praćenju i osiguravanju provedbe mjera iz Uredbe, pratećih Odluka i Uputa te intenzivno komunicira s Ministarstvom gospodarstva i održivog razvoja i energetskim subjektima u cilju uspješnog provođenja mjera za otklanjanje poremećaja na domaćem tržištu energije.

Po završetku izlaganja g. Babića, gđa Mustajbegović je članove Savjeta upoznala s aktivnostima koje je HERA poduzela u području toplinske energije sukladno *Uredbi o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije*. Gđa Mustajbegović je rekla da je HERA u rujnu 2022. donijela odluke o određivanju jedinične cijene za proizvodnju toplinske energije za centralne toplinske sustave i odluke o određivanju jedinične cijene za toplinsku energiju za zatvorene toplinske sustave te je članove Savjeta upoznala sa strukturom cijene toplinske energije u centralnim toplinskim sustavima. Zaključno je naglasila da krajnja cijena isporučene toplinske energije za krajnje kupce toplinske energije na toplinskim sustavima ostaje nepromijenjena u ogrjevnoj sezoni 2022./2023. u odnosu na krajnje cijene važeće na dan donošenja navedene Uredbe.

Po završetku izlaganja prof. Sutlović je zaključio sjednicu Savjeta.

Završeno u 15,40 sati.

**Zapisničar:**

**Ivan Kezele, dipl. iur., v. r.**

**Predsjednik Savjeta:**

**prof. dr. sc. Igor Sutlović, v. r.**