



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**HRVATSKA ENERGETSKA  
REGULATORNA AGENCIJA**

**Ulica grada Vukovara 14  
10000 Zagreb**

**KLASA: 391-43/25-01/16**

**URBROJ: 371-05-25-3**

**Zagreb, 29. prosinca 2025.**

Na temelju članka 4. stavka 9. Zakona o tržištu toplinske energije („Narodne novine“, broj 80/13, 14/14 i 67/25), Hrvatska energetska regulatorna agencija, OIB: 83764654530, na 33. sjednici Upravnog vijeća održanoj 23. i 29. prosinca 2025. donijela je

## **R J E Š E N J E**

1. Odobrava se Strateški plan mjera GRADSKA TOPLANE za povećanje učinkovitosti i uvođenje obnovljivih izvora energije u centralni toplinski sustav, iz listopada 2025., koji je energetski subjekt GRADSKA TOPLANA d.o.o., Tina Ujevića 7, Karlovac, OIB: 84300617934, dostavio Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji 30. listopada 2025. uz dopis KLASA: 391-01/25-01/01, URBROJ: 2133-1-7/07-25-3, od 30. listopada 2025.
2. Ovo Rješenje objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.
3. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

## **O b r a z l o ž e n j e**

Energetski subjekt GRADSKA TOPLANA d.o.o., Tina Ujevića 7, Karlovac, OIB: 84300617934, je 30. listopada 2025. uz dopis KLASA: 391-01/25-01/01, URBROJ: 2133-1-7/07-25-3, od 30. listopada 2025., dostavio Hrvatskoj energetske regulatornoj agenciji (dalje: HERA) Strateški plan mjera GRADSKA TOPLANE za povećanje učinkovitosti i uvođenje obnovljivih izvora energije u centralni toplinski sustav, iz listopada 2025. (dalje: Strateški plan), koji je donio Odlukom o donošenju Strateškog plana mjera Gradske toplane d.o.o. Karlovac za povećanje učinkovitosti i uvođenje obnovljivih izvora energije u centralni toplinski sustav od 30. listopada 2025., KLASA: 391-01/25-01/01, URBROJ: 2133-1-7/01-25-1.

Člankom 4. stavkom 8. Zakona o tržištu toplinske energije propisano je da su proizvođač toplinske energije i distributer toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu, odnosno proizvođač toplinske energije i opskrbljivač toplinskom energijom u zatvorenom toplinskom sustavu, s priključnom snagom većom od 5 MW, koji nije učinkovit toplinski sustav centraliziranog grijanja i hlađenja, dužni izraditi plan za osiguravanje učinkovitije potrošnje primarne energije, za smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem, do 31. prosinca 2025. i svakih pet godina nakon toga, koji dostavljaju HERA-i na

odobrenje, a sadržava mjere i kriterije za postizanje učinkovitog toplinskog sustava centraliziranog grijanja i hlađenja sukladno članku 4. stavku 6. točkama 2. do 5. Zakona o tržištu toplinske energije. Člankom 4. stavkom 9. Zakona o tržištu toplinske energije propisano je da će HERA o davanju odobrenja iz članka 4. stavka 8. Zakona o tržištu toplinske energije odlučiti rješenjem najkasnije u roku od 60 dana od predaje urednog zahtjeva za odobravanje plana za osiguravanje učinkovitije potrošnje primarne energije, za smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem.

U dostavljenom Strateškom planu navodi se kako slijedi:

Strateški plan izrađen je kao polazni dokument koji definira okvir, ciljeve, mjere i tehnološke opcije za postupni prijelaz prema održivom, niskougljičnom i energetske učinkovitom sustavu grijanja do 2050. godine te isti potvrđuje da je tranzicija toplinskog sustava tehnički ostvariva, ekonomski opravdana i ekološki prihvatljiva, kao i da predstavlja važan korak u ispunjavanju europskih i nacionalnih ciljeva dekarbonizacije.

Analizirana su različita tehnološka rješenja za dekarbonizaciju proizvodnih lokacija (biomasa, geotermalni izvori, akumulatori topline, sunčeva energija, kogeneracija) te različite mjere za povećanje energetske učinkovitosti i uštede energije. Osim toga, napravljena je i ekonomsko-financijska analiza i analiza osjetljivosti različitih rješenja.

Analize provedene tijekom izrade Strateškog plana pokazuju da se do 2028. godine, kroz ugradnju novog kotla na biomasu snage 9 MW i akumulatora topline kapaciteta 150 MWh, može postići udio obnovljivih izvora energije od 76,53 %, uz godišnje smanjenje emisija stakleničkih plinova od 9.314 t CO<sub>2</sub> ekv. Uz ovu investiciju, predviđa se i provedba prioritetnih mjera modernizacije, uključujući regulaciju i automatizaciju rada sustava, poboljšanje toplinske izolacije te uvođenje naprednih sustava upravljanja energijom, čime će se povećati energetska učinkovitost te stvoriti tehnički preduvjeti za daljnju integraciju obnovljivih izvora energije.

Dugoročno, sustav može doseći potpunu dekarbonizaciju do 2050. godine pri čemu će konačne investicijske odluke u velikoj mjeri ovisiti o rezultatima istraživanja geotermalnog potencijala. Ako se geotermalni resursi potvrde i realiziraju, sustav će se razvijati u smjeru potpune geotermalne integracije, dok će se u suprotnom primijeniti alternativna rješenja, uključujući dizalicu topline, dodatni akumulator topline i novi kotao na biomasu.

Ekonomska analiza pokazuje da je projekt financijski samoodrživ ako se promatra isključivo s tržišnog aspekta. Opravdanost ulaganja proizlazi ne samo iz financijske održivosti, već i njegovih učinaka na smanjenje emisija, povećanje udjela obnovljivih izvora energije, poboljšanje energetske sigurnosti te jačanja otpornosti sustava na buduće izazove.

Strateški plan također potvrđuje tehničku i ekonomsku izvedivost dekarbonizacije uz poštivanje načela „ne nanosi značajnu štetu“ (DNSH), korištenje certificirane biomase iz održivih izvora i primjenu tehnologija koje zadovoljavaju tehničke kriterije propisane člankom 19. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (Tekst značajan za EGP) (SL L 198, 22. lipnja 2020.) i Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2021/2139 od 4. lipnja 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem kriterija tehničke provjere na temelju kojih se određuje pod kojim se uvjetima smatra da ekonomska djelatnost znatno doprinosi ublažavanju klimatskih promjena ili prilagodbi klimatskim promjenama i nanosi li ta ekonomska djelatnost bitnu štetu kojem drugom ekološkom cilju (Tekst značajan za EGP) (SL L 442, 9. prosinca 2021.). Time se stvaraju uvjeti za realizaciju investicija koje će dugoročno omogućiti usklađivanje sustava grijanja s ciljevima klimatske neutralnosti.

U Strateškom planu se također navodi da su planirani operativni prihodi u okviru financijske analize temeljeni na prihodima od prodaje toplinske energije krajnjim kupcima te da je za promatrano razdoblje pretpostavljeno da neće dolaziti do promjene cijene prema krajnjim kupcima. Stoga će se opravdanost realizacije projekata, odnosno mogućnost i opravdanost eventualnog financiranja istih kroz tarifne stavke za proizvodnju i distribuciju toplinske energije razmatrati prilikom odobravanja budućih planova iz članka 4. stavka 8. Zakona o tržištu toplinske energije.

Ukazuje se da je energetska subjekt GRADSKA TOPLANA d.o.o., kao proizvođač toplinske energije, tijekom provedbe Strateškog plana obvezan postupati u skladu s načelom *energetska učinkovitost prvo*, kojim se određuje da se svaka aktivnost direktno ili indirektno promatra na način koji će pridonijeti smanjenoj potrošnji energije odnosno uštedama energije u odnosu na postojeće stanje, uz doprinos većem radnom učinku, kako je to propisano člankom 4. stavkom 2. točkom 40. Zakona o energetska učinkovitosti („Narodne novine“, broj 127/14, 116/18, 25/20, 32/21, 41/21 i 40/25).

Slijedom navedenog, HERA daje odobrenje na Strateški plan, stoga je odlučeno kao u točki 1. izreke ovoga Rješenja.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće HERA-e donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici HERA-e te je stoga odlučeno kao u točki 2. izreke ovoga Rješenja.

## **PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA**

**doc. dr. sc. Nikola Vištica, v. r.**

### **Uputa o pravnom lijeku:**

Ovo Rješenje je izvršno.

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u Zagrebu, u roku od 30 dana od dana dostave ovoga Rješenja stranci.