



REPUBLIKA HRVATSKA

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**

**Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb**

KLASA: UP/I-034-02/21-18/11

URBROJ: 371-06-25-75

Zagreb, 21. svibnja 2025.

Hrvatska energetska regulatorna agencija na temelju članka 11. stavka 1. točke 8. Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) i članka 47. stavka 4. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21), u upravnom postupku pokrenutom na zahtjev trgovačkog društva SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. za usluge, Ulica Nikole Tesle 13, Zagreb, MBS: 110053363, OIB: 16555616435, koje zastupa direktor Marko Slunjski, OIB: 57017357948, za izdavanje rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije, za postrojenje naziva Plinifikacijsko kogeneracijsko postrojenje na biomasu Šibenik, na 13. sjednici Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije, održanoj 21. svibnja 2025., donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Odbija se zahtjev trgovačkog društva SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. za usluge, Ulica Nikole Tesle 13, Zagreb, MBS: 110053363, OIB: 16555616435, za izdavanje rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije iz postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije i kogeneraciju za postrojenje naziva Plinifikacijsko kogeneracijsko postrojenje na biomasu Šibenik.
2. Ovo Rješenje dostavit će se u roku od 8 (osam) dana od dana pravomoćnosti Ministarstvu gospodarstva, HRVATSKOM OPERATORU TRŽIŠTA ENERGIJE d.o.o., Hrvatskom operatoru prijenosnog sustava d.d. i HEP-Operatoru distribucijskog sustava d.o.o.
3. Ovo Rješenje objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.

O b r a z l o ž e n j e

Trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. za usluge, Ulica Nikole Tesle 13, Zagreb, MBS: 110053363, OIB: 16555616435 (dalje: SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o.), predalo je 18. lipnja 2021. putem elektroničke pošte Hrvatskoj energetskej regulatornoj agenciji (dalje: HERA), zahtjev za izdavanje rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije iz postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije i kogeneraciju iz članka 9. Pravilnika o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije („Narodne novine“, broj 132/13,

81/14, 93/14, 24/15, 99/15 i 110/15; dalje: Pravilnik), za postrojenje naziva Plinifikacijsko kogeneracijsko postrojenje na biomasu Šibenik (dalje: Zahtjev).

Trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. Zahtjevu nije priložilo dokumentaciju i dokaze propisane člankom 9. stavkom 2. točkama 1., 2., 3., 4. i 6. Pravilnika pa je HERA Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-21-4 od 30. rujna 2021., Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-21-9 od 24. studenoga 2021. pozvala trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. da u roku od 30 (trideset) dana dostavi HERA-i tu dokumentaciju odnosno da otkloni nedostatke dostavljene dokumentacije, a koji je trgovačko društvo zaprimilo 29. studenoga 2021.

S obzirom da trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. nije u roku od 30 (trideset) dana od dana zaprimanja Zaključka od 24. studenoga 2021. dostavilo traženu dokumentaciju to je HERA dopisom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-22-10 od 27. siječnja 2022. ponovno pozvala trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. da u roku od 8 (osam) dana od dana zaprimanja toga dopisa dostavi dokumentaciju kako je to zatraženo Zaključkom od 24. studenoga 2021. s upozorenjem da će se u protivnom, na temelju raspoložive dokumentacije, donijeti rješenje u skladu s člankom 47. stavkom 4. Zakona o općem upravnom postupku.

Nastavno, na prethodno navedeno te zaprimljenu dopunu Zahtjeva, HERA je nakon analize iste ponovno Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-22-14 od 2. ožujka 2022., Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-22-18 od 26. travnja 2022., Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-22-22 od 8. srpnja 2022., pozvala trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. da u roku od 30 (trideset) dana dostavi HERA-i potrebnu dokumentaciju, odnosno da otkloni nedostatke dostavljene dokumentacije, a koji je trgovačko društvo zaprimilo 11. srpnja 2022.

S obzirom da trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. nije u roku od 30 (trideset) dana od dana zaprimanja Zaključka od 8. srpnja 2022. dostavilo traženu dokumentaciju to je HERA dopisom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-22-25 od 23. rujna 2022. ponovno pozvala trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. da u roku od 8 (osam) dana od dana zaprimanja toga dopisa dostavi dokumentaciju kako je to zatraženo Zaključkom od 8. srpnja 2022. s upozorenjem da će se u protivnom, na temelju raspoložive dokumentacije, donijeti rješenje u skladu s člankom 47. stavkom 4. Zakona o općem upravnom postupku.

Nastavno, na prethodno navedeno te zaprimljenu dopunu Zahtjeva, HERA je nakon analize iste ponovno Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-22-29 od 24. listopada 2022., Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-23-39 od 27. veljače 2023., Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-23-51 od 26. lipnja 2023., Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-23-58 od 20. rujna 2023., Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-23-63 od 17. siječnja 2024. te Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-24-67 od 2. travnja 2024., Zaključkom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-24-72 od 18. srpnja 2024. pozvala trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. da u roku od 30 (trideset) dana od dana zaprimanja toga dopisa dostavi dokumentaciju kako je to zatraženo navedenim Zaključkom, a koji je trgovačko društvo zaprimilo 23. srpnja 2024.

Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. u ostavljenom roku nije dopunilo svoj Zahtjev na način kako je to zatraženo Zaključkom od 18. srpnja 2024., to je HERA dopisom, KLASA: UP/I-034-02/21-18/11, URBROJ: 371-06-24-73 od 9. listopada 2024. ponovno pozvala trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. da u roku od 15 (petnaest) dana od dana zaprimanja toga dopisa postupi sukladno traženju Zaključka od 18. srpnja 2024., a sve sukladno članku 47. stavku 3. Zakona o općem upravnom postupku s pozivom na odredbe članka 47. stavka 4. Zakona o općem upravnom postupku, tj. da će se o Zahtjevu

trgovačkog društva SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. donijeti odluka na temelju raspoložive dokumentacije.

Uvidom u dostavnicu koja prileži spisu, utvrđeno je da je trgovačko društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. dopis HERA-e od 9. listopada 2024. zaprimilo 18. listopada 2024., odnosno da je ostavljeni rok od 15 (petnaest) dana od dana primitka navedenog dopisa istekao 4. studenoga 2024.

Člankom 9. stavkom 1. Pravilnika propisano je da nositelj projekta, koji je izgradio proizvodno postrojenje sukladno uvjetima propisanim odredbama toga Pravilnika, odnosno proizvođač čije proizvodno postrojenje zadovoljava uvjete propisane odredbama toga Pravilnika, podnosi Hrvatskoj energetskej regulatornoj agenciji zahtjev za izdavanje rješenja, na obrascu zahtjeva za izdavanje rješenja koji je Prilog II. Pravilnika i njegov je sastavni dio. Stavkom 2. istoga članka propisano je da se uz zahtjev za izdavanje rješenja prilažu original ili ovjerene kopije sljedećih dokumenata:

1. uporabna dozvola za proizvodno postrojenje,
2. ugovor o korištenju mreže za proizvodno postrojenje,
3. tehnički opis izgrađenog proizvodnog postrojenja,
4. elaborat o ugrađenim mjernim uređajima za proizvodna postrojenja koja proizvode i toplinsku energiju te za proizvodna postrojenja koja koriste goriva,
5. elektroenergetska suglasnost za proizvodno postrojenje odnosno elektroenergetske suglasnosti za sva obračunska mjerna mjesta proizvodnog postrojenja,
6. godišnji plan proizvodnje izrađen sukladno članku 12. ovoga Pravilnika za prvu godinu korištenja proizvodnog postrojenja i prvu cijelu kalendarsku godinu korištenja proizvodnog postrojenja,
7. za proizvodna postrojenja koja se već koriste ili su rekonstruirana, dokaze o datumu izgradnje i početku rada proizvodnog postrojenja,
8. dokaz o uplati naknade za izdavanje rješenja,
9. potvrdu porezne uprave o plaćanju svih dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje i druga javna davanja,
10. javnobilježnički ovjerenu izjavu o nekažnjavanju koju daje fizička osoba za sebe, odnosno odgovorna osoba podnositelja zahtjeva za sebe i za pravnu osobu koju je ovlašten zastupati, iz koje je vidljivo da protiv davatelja izjave nije izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za jedno ili više sljedećih kaznenih djela: udruživanje za počinjenje kaznenih djela, primanje mita u gospodarskom poslovanju, davanje mita u gospodarskom poslovanju, zlorporaba položaja i ovlasti, zlorporaba obavljanja dužnosti državne vlasti, protuzakonito posredovanje, primanje mita, davanje mita, prijevара, računalna prijevara, prijevara u gospodarskom poslovanju i prikrivanje protuzakonito dobivenog novca.

Člankom 20. stavkom 1. Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji („Narodne novine“, broj 100/15 i 11/18) bilo je propisano da status povlaštenog proizvođača električne energije može steći elektroenergetski subjekt ili druga pravna ili fizička osoba za proizvodno postrojenje:

1. u kojem se koriste obnovljivi izvori energije i/ili otpad i obnovljivi izvori energije ili istodobno proizvodi električna i toplinska energija na visokoučinkovit način, neovisno o snazi proizvodnog postrojenja,
2. koje je upisano u Registar OIEKPP-a,
3. za koje je izgrađen priključak na mrežu i ugrađena mjerna oprema tako da je omogućen obračun neto isporučene električne energije,
4. koje ispunjava odgovarajuće uvjete učinkovitosti u slučaju kogeneracijskih postrojenja,
5. za koje je osigurana mjerna oprema potrebna za utvrđivanje ispunjavanja uvjeta učinkovitosti za postrojenja koja istodobno proizvode električnu i toplinsku energiju,

6. za koje je osigurana mjerna oprema i sustav evidencije korištenja goriva za postrojenja koja koriste fosilna ili obnovljiva goriva te otpad,
7. koje ima potrebne akte, prema propisima kojima se uređuje gradnja, na temelju kojih se postrojenje i priključak na mrežu može koristiti, odnosno staviti u pogon,
8. na nekretnini u vlasništvu pravne ili fizičke osobe koja je zatražila izdavanje rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača, odnosno za koje proizvodno postrojenje navedena fizička ili pravna osoba ima osnovano pravo građenja, pravo služnosti ili ostvaruje pravo korištenja nekretnine za gradnju proizvodnog postrojenja po drugoj pravnoj osnovi.

Isto je propisano i člankom 36. stavkom 1. trenutno važećeg Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji („Narodne novine“, broj 138/21 i 83/23).

Člankom 47. stavkom 3. Zakona o općem upravnom postupku propisano je da je stranka dužna iznijeti točno, istinito i određeno činjenično stanje na kojem temelji svoj zahtjev. Kad se ne radi o općepoznatim činjenicama, stranka je dužna za svoje navode ponuditi dokaze i po mogućnosti ih podnijeti. Ako stranka tako ne postupi, službena osoba zaključkom će je pozvati da to učini u primjerenom roku.

U skladu s člankom 47. stavkom 4. Zakona o općem upravnom postupku kad stranka nije u ostavljenom roku dostavila zatražene dokaze, a postupak je pokrenut na zahtjev stranke, službena osoba ocijenit će od kakve je to važnosti za rješavanje upravne stvari. Ako se bez tih dokaza ne može udovoljiti zahtjevu stranke, zahtjev će se rješenjem odbiti.

U konkretnom predmetu nesporno je utvrđeno da je postupak pokrenut na zahtjev trgovačkog društva SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. za izdavanje rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije iz postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije i kogeneraciju za postrojenje naziva Plinifikacijsko kogeneracijsko postrojenje na biomasu Šibenik. Isto tako, nesporno je utvrđeno da društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o., nije postupilo po traženju HERA-e, odnosno nije dostavilo dokumentaciju iz članka 9. stavka 2. točke 1. i točke 2. Pravilnika i to:

- a. uporabnu dozvolu za predmetno postrojenje i
- b. ugovor o korištenju mreže za predmetno postrojenje.

Nadalje, društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. nije otklonilo sve nedostatke u dostavljenoj dokumentaciji na način kako je to zatraženo Zaključkom od 18. srpnja 2024., i to nedostatke vezane za:

- a. dokaz da se proizvodno postrojenje nalazi na nekretnini u vlasništvu društva SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o., odnosno za koje proizvodno postrojenje ta pravna osoba ima osnovano pravo građenja, pravo služnosti ili ostvaruje pravo korištenja nekretnine za gradnju proizvodnog postrojenja po drugoj pravnoj osnovi;
- b. tehničkog opisa izgrađenog proizvodnog postrojenja, Verzija: V3 iz veljače 2024.;
- c. elaborata o ugrađenim mjernim uređajima za proizvodna postrojenja koja proizvode i toplinsku energiju te za proizvodna postrojenja koja koriste goriva, Verzija: V2 iz veljače 2024. te
- d. godišnjeg plana proizvodnje za prvu godinu korištenja proizvodnog postrojenja i prvu cijelu kalendarsku godinu korištenja proizvodnog postrojenja, Verzija: V3 iz veljače 2024.

Iz navedenog proizlazi da društvo SENSE ESCO ŠIBENIK d.o.o. nije u konkretnom postupku dokazalo da ispunjava uvjete propisane člankom 9. stavkom 2. Pravilnika i člankom 20. stavkom 1. Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji, pa je stoga, a imajući u vidu odredbe članka 47. stavaka 3. i 4. Zakona o općem upravnom postupku, odlučeno kao u točki 1. izreke ovoga Rješenja.

Člankom 10. stavkom 4. Pravilnika propisana je obveza HERA-i da rješenje o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije dostavi Ministarstvu gospodarstva, operatoru tržišta, operatoru prijenosnog sustava i operatoru distribucijskog sustava te je stoga odlučeno kao u točki 2. izreke ovoga Rješenja.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće Hrvatske energetske regulatorne agencije donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije te je stoga odlučeno kao u točki 3. izreke ovoga Rješenja.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA

doc. dr. sc. Nikola Vištica, v. r.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je izvršno.

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u Splitu, u roku od 30 dana od dostave ovoga Rješenja.