



**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb

KLASA: 400-01/26-01/5

URBROJ: 371-07-26-4

Zagreb, 24. rujna 2026.

Prijedlog Financijskog plana HERA-e za 2027. i projekcije za 2028.-2029.

U skladu s Uputama proračunskim i izvanproračunskim korisnicima razdjela 077 za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova za razdoblje 2027.-2029. od Ministarstva gospodarstva, sastavljen je prijedlog Financijskog plana Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2027. i projekcije za 2028. i 2029. U nastavku se daje obrazloženje prijedloga financijskog plana za 2027. i projekcije za 2028. i 2029. i to:

1. Obrazloženje općeg dijela financijskog plana i
2. Obrazloženje posebnog dijela financijskog plana.

Prijedlozi financijskih planova prihoda i rashoda za 2027. i projekcije za 2028. i 2029. Hrvatske energetske regulatorne agencije (u daljnjem tekstu: HERA) unose se u FMIS win GPS sustav Ministarstva gospodarstva.

1. OBRAZLOŽENJE OPĆEG DIJELA FINACIJSKOG PLANA

HERA je samostalna, neovisna pravna osoba s javnim ovlastima za regulaciju energetske djelatnosti. Od 2017. HERA vodi financijsko poslovanje i računovodstvo u skladu s propisima za proračunske korisnike. Organizacijski je smještena u državni proračun kao glava 07750 unutar razdjela 077 – Ministarstva gospodarstva.

Glava	Izvršenje 2025.	Plan 2026.	Plan 2027.	Plan 2028.	Plan 2029.	Indeks 2027/2026
07750	4.129.048,32	6.289.000	7.534.000	7.757.000	8.017.000	119

Obrazloženje općeg dijela financijskog plana sadrži:

- 1.1. Obrazloženje prihoda i primitaka, rashoda i izdataka
- 1.2. Obrazloženje prijenosa sredstava iz prethodne u sljedeću godinu
- 1.3. Prikaz stanja ukupnih i dospjelih obveza

1.1. Obrazloženje prihoda i primitaka, rashoda i izdataka

Obrazloženje prihoda i primitaka

Način financiranja HERA-e uređen je Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18), (dalje: Zakon) prema kojem HERA ima proračun čiji su prihod naknade za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti. HERA je samostalna u raspoređivanju svog proračuna radi ostvarivanja funkcije regulatora energetske djelatnosti. Upravno vijeće HERA-e donosi proračun za iduću godinu.

Visina naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti propisana je Odlukom o visini naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 38/22) koju je 25. ožujka 2022. donijela Vlada Republike Hrvatske, a koja je stupila na snagu 2. travnja 2022. Prema toj Odluci naknade se određuju kako slijedi:

- naknade u iznosu 0,05% od ukupnoga godišnjeg prihoda od prodaje roba i/ili usluga koji su u prethodnoj godini ostvarili energetski subjekti s osnove obavljanja energetske djelatnosti temeljem dozvole za obavljanje energetske djelatnosti koju izdaje HERA,
- naknade (jednokratne uplate) za rad HERA-e, u skladu s Pregledom naknada za rad HERA-e koji je sastavni dio te Odluke.

Prihodi HERA-e direktno ovise o poslovanju energetskih subjekata odnosno o visini ukupnog prihoda koje ostvare obavljanjem energetske djelatnosti u prethodnoj godini. Prihodi na izvoru 43 – Prihodi za posebne namjene, u 2027. planirani su u iznosu 6.509.000 EUR, u 2028. 6.548.000 i u 2029. planirani su u visini od 6.598.000 EUR. Prihodi na izvoru 31 – Vlastiti prihodi, u narednom trogodišnjem razdoblju planirani su u iznosu od 1.000 EUR, kao i prihodi na izvoru 71 – Prihodi od prodaje nefinancijske imovine koji su planirani u visini od 1.000 EUR.

Obrazloženje rashoda i izdataka

Ukupno planirana sredstva za financiranje regulacije energetske djelatnosti za 2027. godinu iznose 7.759.000 EUR. 74,63% od ukupno planiranih sredstava namijenjeno je za rashode za zaposlene, 22,16% za materijalne rashode, 0,06% za financijske rashode, za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade 0,25%, te 2,90% za nabavu dugotrajne neproizvedene i proizvedene nefinancijske imovine.

Ukupno planirana sredstva za financiranje regulacije energetske djelatnosti za 2028. godinu iznose 7.890.000 EUR.. 77,10% od ukupno planiranih sredstava namijenjeno je za rashode za zaposlene, 20,91% za materijalne rashode, 0,06% za financijske rashode, za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade 0,25%, te 1,68% za nabavu dugotrajne neproizvedene i proizvedene nefinancijske imovine.

Ukupno planirana sredstva za financiranje regulacije energetske djelatnosti za 2029. godinu iznose 8.125.000 EUR. 78,07% od ukupno planiranih sredstava namijenjeno je za rashode za zaposlene, 20,3% za materijalne rashode, 0,06% za financijske rashode, za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade 0,24%, te 1,33% za nabavu dugotrajne neproizvedene i proizvedene nefinancijske imovine

1.2. Obrazloženje prijenosa sredstava iz prethodne u sljedeću godinu

Prijenos kumuliranog viška iz 2026. u 2027. planiran je u iznosu od 15.982.789 EUR. Planirani manjak prihoda nad rashodima u 2027. iznosi 1.248.000 EUR.

Prijenos kumuliranog viška iz 2027. u 2028. planiran je u iznosu od 14.734.789 EUR. Manjak planiranog prihoda nad rashodima u 2028. iznosi 1.340.000 EUR.

Prijenos kumuliranog viška iz 2028. u 2029. planiran je u iznosu od 13.394.789 EUR. Manjak planiranog prihoda nad rashodima u 2029. iznosi 1.525.000 EUR.

Kumulirani višak prihoda nad rashodima iz prethodnih godina generiran je na izvoru 43 – Prihodi za posebne namjene i koristit će se za financiranje poslova regulacije energetske djelatnosti.

Na ostalim izvorima (31, 71) ne planiraju se viškovi/manjkovi, stoga nema planiranih prijenosa sredstva u sljedeću godinu

1.3. Prikaz stanja ukupnih i dospjelih obveza

	Stanje obveza na dan 31.12.2025.	Stanje obveza na dan 30.06.2026.
Ukupne obveze	560.688,89 EUR	554.798,29 EUR
Dospjele obveze	-	-

2. OBRAZLOŽENJE POSEBNOG DIJELA FINACIJSKOG PLANA

HERA provodi regulaciju energetske djelatnosti izvršavanjem poslova propisanih hrvatskim energetske zakonodavstvom kao i zakonodavstvom Europske unije na način da pravovremenim donošenjem odluka iz svoje nadležnosti podupire zaštitu okoliša kroz učinkovito i racionalno korištenje energije, ekonomski održivo i učinkovito obavljanje energetske djelatnosti, dugoročnu sigurnost opskrbe energijom i kvalitetu pruženih usluga te ostvarivanje dobrobiti za krajnje kupce putem troškovno utemeljenih i mehanizmom konkurentnog tržišta postignutih cijena energije otvaranjem tržišta energije, kao i sprječavanje monopolističkog djelovanja.

Svoje poslove i zadatke koji proizlaze iz Zakona HERA organizacijski obavlja unutar aktivnosti Administracija i upravljanje (iz evidencijskih prihoda) (A918001) unutar koje su planirani rashodi neophodni za provedbu djelatnosti i poslovanja HERA-e, a sastoje se od administrativnih i upravljačkih aktivnosti vezanih za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti. Način financiranja HERA-e uređen je Zakonom, prema kojem HERA ima proračun čiji su prihod naknade za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti dostatne za financiranje rada i poslovanja regulatora energetske djelatnosti u Republici Hrvatskoj, detaljnije opisane u poglavlju 1.1.

A918001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

(IZ EVIDENCIJSKIH PRIHODA)

Aktivnost	Izvršenje 2025.	Plan 2026.	Plan 2027.	Plan 2028.	Plan 2029.	Indeks 2027/2026
A918001	4.129.048,32	6.289.000	7.534.000	7.757.000	8.017.000	119

Zakonske i druge pravne osnove i glavni poslovi

HERA je osnovana Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18/07), a nastavila je poslovati u skladu s odredbama Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18). Zakon propisuje da je HERA samostalna i neovisna pravna osoba s javnim ovlastima za regulaciju energetske djelatnosti. Osnivač je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruje Vlada Republike Hrvatske. Za obavljanje poslova određenih Zakonom HERA odgovara Hrvatskom saboru. Poslovi HERA-e su od interesa za Republiku Hrvatsku, a obavljaju se temeljem javnih ovlasti. Poslovi, ovlasti i odgovornosti HERA-e utvrđeni su Zakonom, zakonima kojima se uređuje energetski sektor i drugim zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije.

Glavni poslovi HERA-e su: izdavanje, produženje i prijenos dozvola za obavljanje energetske djelatnosti te privremeno i trajno oduzimanje dozvola, nadzor energetske djelatnosti, nadzor poštivanja načela transparentnosti, objektivnosti i nepristranosti u radu operatora tržišta energije, davanje suglasnosti na opće akte organiziranja tržišta električne energije i opće akte organiziranja tržišta prirodnog plina, izdavanje rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača energije te privremeno i trajno oduzimanje statusa povlaštenog proizvođača, donošenje metodologija, odnosno tarifnih sustava, donošenje ili odobravanje cijena, iznosa tarifnih stavki i naknada u skladu s metodologijama, odnosno tarifnim sustavima, odobravanje planova investicija, razvoja i izgradnje sustava, nadzor usklađenosti planova investicija, razvoja i izgradnje operatora prijenosnog sustava i operatora transportnog sustava s razvojnim planovima Europske mreže operatora prijenosnih sustava za električnu energiju (ENTSO-E) i Europske mreže operatora prijenosnih sustava za plin (ENTSO-G), nadzor operatora prijenosnog, transportnog i distribucijskog sustava, odnosno vlasnika sustava, drugog energetske subjekta ili korisnika sustava u pridržavanju obveza vezano uz uvjete pristupa mreži za prekogranične razmjene električne energije i pristupa mrežama za transport prirodnog plina, suradnja s regulatornim tijelima država članica Europske unije i susjednih država te ACER-om u pogledu prekograničnih pitanja, donošenje uvjeta kvalitete opskrbe energijom za energetske djelatnosti, donošenje općih uvjeta opskrbe energijom, donošenje i nadzor nad metodologijom utvrđivanja naknade za priključenje na mrežu/sustav novih i za povećanje priključne snage/kapaciteta energetske subjekata i krajnjih kupaca, provođenje analize troška i dobiti te pribavljanje mišljenja predstavnika tijela za zaštitu potrošača za uvođenje naprednih mjernih uređaja za krajnje kupce, nadzor kvalitete opskrbe energijom, nadzor transparentnosti funkcioniranja tržišta energije, nadzor stupnja otvorenosti, natjecanja i zlouporaba na tržištu energije i u opskrbi kupaca, nadzor ograničavajućih ugovora, nadzor slobode ugovaranja u pogledu ugovora o opskrbi s mogućnošću prekida te dugoročnih ugovora, nadzor vremena koje operatori prijenosnih, odnosno transportnih i distribucijskih sustava trebaju za izvođenje priključaka i popravaka, pružanje pomoći, zajedno s drugim mjerodavnim tijelima u osiguranju primjene učinkovitih i propisanih mjera za zaštitu kupaca, objava preporuka vezanih za cijene opskrbe energijom koja se obavlja kao javna usluga, najmanje jednom godišnje, osiguranje kupcima prava na pristup podacima o vlastitoj potrošnji energije, nadzor povjerljivosti podataka kupaca o potrošnji energije, praćenje ulaganja u proizvodne elektroenergetske objekte s obzirom na sigurnost opskrbe, certificiranje operatora prijenosnog,

odnosno transportnog sustava, nadzor primjene propisanih kriterija za utvrđivanje pristupa sustavu skladišta plina, donošenje metodologija za priključenje i pristup sustavima te utvrđivanje rokova i uvjeta za priključenje i pristup sustavima, nadzor objektivnih, transparentnih i nepristranih uvjeta pristupa sustavu, donošenje ili davanje suglasnosti na metodologije za uravnoteženje sustava te davanje mišljenja i suglasnosti na opće akte vezane za pružanje pomoćnih usluga i uravnoteženje sustava, davanje suglasnosti na opće akte vezane za prekogranično trgovanje, upravljanje zagušenjima i dodjelu kapaciteta na prekograničnim prijenosnim vodovima, odnosno spojnim plinovodima te predlaganje pokretanja postupka za izmjenu tih pravila, nadzor prekograničnog trgovanja, upravljanja zagušenjima i dodjele kapaciteta na prekograničnim prijenosnim vodovima, odnosno spojnim plinovodima.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA

doc. dr. sc. Nikola Vištica, v. r.

Prilog: Tablični prikaz Financijskog plana za 2027. i projekcije za 2028. i 2029.