



REPUBLIKA HRVATSKA

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb**

KLASA: 044-02/25-01/5

URBROJ: 371-06-26-9

Zagreb, 26. ožujka 2026.

Hrvatska energetska regulatorna agencija, OIB: 83764654530, na temelju članka 11. stavka 1. točaka 2. i 3. i članka 36.c stavka 1. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) i članka 97. stavaka 1. i 2. Zakona o tržištu plina („Narodne novine“, broj 18/18 i 23/20) u postupku nadzora nad energetskim subjektom HEP-PLIN d.o.o., Ulica cara Hadrijana 7, Osijek, OIB: 41317489366, koji zastupa direktor Damir Pećušak, OIB: 12825004838, na 5. sjednici Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije održanoj 26. ožujka 2026. donosi sljedeću

O D L U K U

1. Utvrđuje se da energetski subjekt HEP-PLIN d.o.o., Ulica cara Hadrijana 7, Osijek, OIB: 41317489366, kao vertikalno integrirani subjekt iz članka 3. stavka 2. točke 69. Zakona o tržištu plina, odnosno energetski subjekt za plin koji obavlja djelatnosti distribucije plina i opskrbe plinom, i koji, počevši od 13. siječnja 2022., ima više od 100.000 kupaca priključenih na distribucijski sustav, nije u skladu s člankom 75. Zakona o tržištu plina organizirao djelatnost operatora distribucijskog sustava u samostalnom pravnom subjektu nezavisno od drugih djelatnosti u sektoru plina.
2. Nalaže se energetskom subjektu HEP-PLIN d.o.o., Ulica cara Hadrijana 7, Osijek, OIB: 41317489366, da bez odlaganja postupi u skladu s člankom 75. Zakona o tržištu plina, odnosno da djelatnost operatora distribucijskog sustava koji je dio vertikalno integriranog subjekta organizira u samostalnom pravnom subjektu, neovisno od drugih djelatnosti u sektoru plina, s čime u vezi je dužan do 15. lipnja 2026. obavijestiti Hrvatsku energetske regulatornu agenciju o razdvajanju predmetnih djelatnosti.
3. Ova Odluka objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.

O b r a z l o Ź e n j e

U skladu s člankom 11. stavkom 1. točkama 2. i 3. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti, jedan od osnovnih poslova Hrvatske energetske regulatorne agencije (dalje: HERA) je, između ostaloga, i nadzor energetske djelatnosti u obavljanju energetske djelatnosti te nadzor provođenja odredbi o razdvajanju u skladu sa zakonom kojim se uređuje energetski sektor i zakonima kojima se uređuje obavljanje pojedinih energetske djelatnosti, dok je člankom 36. stavcima 1. i 3. istoga zakona

propisano da HERA provodi postupak nadzora u okviru svojih nadležnosti propisanih odredbama Zakona o regulaciji energetske djelatnosti, osim u slučajevima koji po posebnim propisima spadaju u nadležnost drugih tijela, kao i da HERA postupak nadzora u smislu Zakona o regulaciji energetske djelatnosti pokreće po službenoj dužnosti. Nadalje, člankom 97. stavcima 1. i 2. Zakona o tržištu plina (dalje: Zakon) propisano je da HERA nadzire provođenje odredbi Zakona i propisa donesenih na temelju Zakona te uredbi Europske unije čija se provedba osigurava Zakonom, osim u slučajevima koji po posebnim propisima spadaju u nadležnost drugih tijela te da HERA provodi postupak nadzora sukladno odredbama Zakona, propisa kojim se uređuje energija, regulacija energetske djelatnosti i opći upravni postupak.

Slijedom navedenog, a u skladu s člankom 36. stavkom 4., člankom 36.a stavkom 1. točkom 2. i člankom 36.b Zakona o regulaciji energetske djelatnosti, HERA je dopisom od 9. veljače 2026., KLASA: 044-02/25-01/5, URBROJ: 371-06-25-3, obavijestila energetski subjekt HEP-PLIN d.o.o., Ulica cara Hadrijana 7, Osijek, OIB: 41317489366 (dalje: energetski subjekt HEP-PLIN) da je, po službenoj dužnosti, pokrenula postupak nadzora nad energetskim subjektom HEP-PLIN te mu je uz navedeni dopis dostavila *Obavijest o preliminarno utvrđenim činjenicama*, pri čemu je u navedenom dopisu naglašeno da se nadzor odnosi na obavljanje energetske djelatnosti distribucije plina, za koju je energetskom subjektu HEP-PLIN izdana dozvola za obavljanje energetske djelatnosti distribucije plina, registarski broj: 030070500-0026-09/03-I/18, koja važi do 11. prosinca 2033., odnosno da nadzor obuhvaća provjeru usklađenosti postupanja energetskog subjekta HEP-PLIN s odredbama članka 75. Zakona kojima je propisano razdvajanje djelatnosti, između ostalih, i operatora distribucijskog sustava.

U obavljanju poslova iz svoje nadležnosti, HERA je, naime, od energetskog subjekta HEP-PLIN dana 4. svibnja 2021. primila dopis kojim je od HERA-e, u odnosu na njegov zahtjev za utvrđivanje iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina za treće regulacijsko razdoblje, zatražio mišljenje u vezi s uključivanjem u taj zahtjev planiranih elemenata za izračun dozvoljenog prihoda i iznosa tarifnih stavki energetskog subjekta GRADSKA PLINARA KRAPINA d.o.o., Frana Galovića 7B/II, Krapina (dalje: GRADSKA PLINARA KRAPINA d.o.o.) i energetskog subjekta DARKOM DISTRIBUCIJA PLINA d.o.o., Josipa Kozarca 19, Daruvar (dalje: DARKOM DISTRIBUCIJA PLINA d.o.o.), uslijed planiranog pripajanja navedenih energetskih subjekata energetskom subjektu HEP-PLIN.

S time u vezi, HERA je dopisom od 31. svibnja 2021. energetskom subjektu HEP-PLIN, između ostaloga, ukazala da je izgledno da će energetski subjekt HEP-PLIN nakon predmetnog pripajanja imati više od 100.000 kupaca priključenih na distribucijski sustav, čime, prema članku 75. Zakona, podliježe obvezi razdvajanja djelatnosti.

Naime, člankom 3. stavkom 2. točkom 69. Zakona propisano je da vertikalno integrirani subjekt znači energetski subjekt za plin ili više povezanih energetskih subjekata za plin, nad kojim ista osoba ili osobe imaju pravo direktno ili indirektno provoditi kontrolu i koji obavlja najmanje jednu od sljedećih djelatnosti: transport plina, distribucija plina, skladištenje plina i upravljanje terminalom za UPP te jednu od sljedećih djelatnosti: trgovina plinom, opskrba plinom i proizvodnja prirodnog plina, dok je člankom 75. Zakona, između ostaloga, propisano:

- da djelatnost operatora sustava skladišta plina, operatora terminala za UPP i operatora distribucijskog sustava, uključujući operatora koji je dio vertikalno integriranog subjekta, mora biti organizirana u samostalnom pravnom subjektu, nezavisno od drugih djelatnosti u sektoru plina (stavak 1.),
- da se neovisnost operatora sustava skladišta plina, operatora terminala za UPP i operatora distribucijskog sustava, u skladu s člankom 75. stavkom 1. Zakona, osigurava tako da:
 1. članovi uprave operatora koji je dio vertikalno integriranog energetskog subjekta ne smiju sudjelovati u upravljanju drugim djelatnostima u sektoru plina, različitim od djelatnosti odnosnog operatora,

2. se uzimaju u obzir profesionalni interesi članova uprave operatora koji moraju biti u mogućnosti djelovati neovisno,
 3. operator samostalno odlučuje o sredstvima nužnim za pogon, održavanje i razvoj sustava kojim upravlja, nezavisno od drugih djelatnosti koje obavlja vertikalno integrirani energetska subjekt (stavak 3.),
- da se odredbe članka 75. stavaka 1. i 3. Zakona ne primjenjuju na operatora distribucijskog sustava koji je dio vertikalno integriranoga energetska subjekta koji ima manje od 100.000 kupaca priključenih na distribucijski sustav (stavak 14.).

Energetski subjekt HEP-PLIN, osim energetske djelatnosti distribucije plina, od 2007. godine nadalje obavlja i energetska djelatnost opskrbe plinom, za koju mu je izdana dozvola za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe plinom. Važeća predmetna dozvola ima registarski broj: 030070500-0342/07-I/22 te važi do 13. prosinca 2027.

Kako je, dakle, energetski subjekt HEP-PLIN, u skladu s odredbama Zakona vertikalno integrirani subjekt koji obavlja energetske djelatnosti distribucije plina i opskrbe plinom te je bilo izgledno da će nakon predmetnog pripajanja imati više od 100.000 kupaca priključenih na distribucijski sustav, isti bi bio u obvezi postupiti u skladu s člankom 75. Zakona, prema kojemu djelatnost operatora distribucijskog sustava koji je dio vertikalno integriranog subjekta mora biti organizirana u samostalnom pravnom subjektu, nezavisno od drugih djelatnosti u sektoru plina.

Nadalje, HERA je 26. siječnja 2022. primila dopis energetska subjekta HEP-PLIN, kojim je HERA- i podnio zahtjev za izvanrednu reviziju iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina nakon pripajanja energetska subjekata, trgovačkih društava GRADSKA PLINARA KRAPINA d.o.o. i DARKOM DISTRIBUCIJA PLINA d.o.o. energetska subjektu HEP-PLIN, koja su pripajanja u sudski registar trgovačkog društva HEP-PLIN d.o.o. upisana 13. siječnja 2022.

U skladu s člankom 522. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 152/11 - službeni pročišćeni tekst, 111/12, 125/11, 68/13, 110/15, 40/19, 34/22, 114/22 i 18/23) imovina pripojenih trgovačkih društva GRADSKA PLINARA KRAPINA d.o.o. i DARKOM DISTRIBUCIJA PLINA d.o.o. i njihove obveze prešle su na društvo preuzimatelja, trgovačko društvo HEP-PLIN d.o.o., danom upisa pripajanja u sudski registar trgovačkog društva HEP-PLIN d.o.o., odnosno 13. siječnja 2022., od kojega dana energetski subjekt HEP-PLIN ima više od 100.000 kupaca priključenih na distribucijski sustav.

Osim toga, HERA je 15. prosinca 2022. primila i dopis energetska subjekta HEP-PLIN, kojim je obavijestio HERA-u da mu je 30. studenoga 2022. pripojen i energetski subjekt, trgovačko društvo PAKRAC-PLIN d.o.o., Ulica Križnog puta 18, Pakrac.

S time u vezi, HERA je u više navrata svojim dopisima ukazivala energetska subjektu HEP-PLIN na obvezu iz članka 75. Zakona te ga je pozivala da obavijesti HERA-u o mjerama poduzetima s ciljem ispunjavanja predmetne obveze, a energetski subjekt HEP-PLIN je, u skladu s dopisima HERA-e, istu obavještavao o poduzetim mjerama i dostavljao pripadajuću dokumentaciju no iz dostavljenih obavijesti i dokumentacije proizlazilo je da predmetnu obvezu nije ispunio.

Stoga je HERA, kako je uvodno navedeno, dopisom od 9. veljače 2026., obavijestila energetski subjekt HEP-PLIN da je, po službenoj dužnosti, pokrenula postupak nadzora nad energetska subjektom HEP-PLIN te mu je uz navedeni dopis dostavila *Obavijest o preliminarno utvrđenim činjenicama*, i isti je, nadalje, obaviješten da može, u roku od 15 (petnaest) dana od dana primitka toga dopisa, dostaviti HERA-i, u pisanom obliku, svoje očitovanje o svim relevantnim činjenicama i okolnostima navedenima u *Obavijesti o preliminarno utvrđenim činjenicama* te predložiti izvođenje dodatnih dokaza.

Postupajući po dopisu HERA-e od 9. veljače 2026. energetski subjekt HEP-PLIN očitovao se dopisom od 16. veljače 2026. te je dopisom od 18. veljače 2026. dostavio HERA-i dokumentaciju u

vezi s radnjama koje je poduzeo u cilju predmetnog razdvajanja te njegovoj očekivanoj provedbi, a iz čega je razvidno da nije ispunio obvezu razdvajanja djelatnosti u skladu s odredbama članka 75. Zakona.

Iz naprijed navedenog proizlazi da energetski subjekt HEP-PLIN:

- kao vertikalno integrirani subjekt iz članka 3. stavka 2. točke 69. Zakona, koji obavlja energetske djelatnosti distribucije plina i opskrbe plinom,
- i koji, počevši od 13. siječnja 2022. ima više od 100.000 kupaca priključenih na distribucijski sustav,
- te koji stoga podliježe obvezi razdvajanja djelatnosti u skladu s odredbama članka 75. Zakona, odnosno u obvezi je djelatnost operatora distribucijskog sustava koji je dio vertikalno integriranog subjekta organizirati u samostalnom pravnom subjektu, neovisno od drugih djelatnosti u sektoru plina,

predmetnu obvezu nije ispunio po ostvarenju uvjeta iz članka 75. stavaka 1. i 14. Zakona, kao niti do dana donošenja ove Odluke.

Slijedom navedenog, na temelju utvrđenog činjeničnog stanja u predmetnom postupku nadzora te ovlasti HERA-e iz članka 36.c stavka 1. Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti, utvrđeno je kao u točkama 1. i 2. izreke ove Odluke.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće HERA-e donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici HERA-e, pa je stoga odlučeno kao u točki 3. izreke ove Odluke.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA

doc. dr. sc. Nikola Vištica, v. r.

Uputa o pravnom lijeku:

Ova Odluka je izvršna.

Protiv ove Odluke nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u Osijeku u roku od 30 dana od dana dostave ove Odluke stranci.