



REPUBLIKA HRVATSKA

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb**

KLASA: 034-04/25-01/10

URBROJ: 371-06-26-15

Zagreb, 18. svibnja 2026.

Na temelju članka 14. točaka 1. i 4. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18), a u vezi s člankom 95. Zakona o tržištu električne energije („Narodne novine“, broj 111/21, 83/23 i 17/25), Hrvatska energetska regulatorna agencija, OIB: 83764654530 je na 10. sjednici Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije, održanoj 18. svibnja 2026. donijela sljedeću

ODLUKU

1. Nalaže se Hrvatskom operatoru prijenosnog sustava d.d., Kupska ulica 4, Zagreb, MBS: 080517105, OIB: 13148821633, da u roku od 15 (petnaest) dana od dana zaprimanja ove Odluke podnositeljima zahtjeva za izdavanje odluke o prihvatljivosti elaborata optimalnog tehničkog rješenja priključenja za koje je, u skladu s člankom 13. Pravila o priključenju na prijenosnu mrežu (HOPS, 7/2023), zaprimio zahtjeve za dostavu podataka o stanju prijenosne mreže za izradu elaborata optimalnog tehničkog rješenja priključenja u periodu od 1. do 15. svibnja 2024., koji su to zatražili, dostavi podatke odnosno rezultate scenarijskih analiza dobivene u postupku izrade dokumenta naziva „*Skupna analiza stvaranja potrebnih uvjeta u mreži i operativnih ograničenja svih 45 elektrana s podnesenim zahtjevom za izradu EOTRP-ova u 2024.*“ od 28. srpnja 2025., pri tom uvažavajući potrebu zaštite komercijalnih i drugih povjerljivih poslovnih podataka.
2. Nalaže se Hrvatskom operatoru prijenosnog sustava d.d., Kupska ulica 4, Zagreb, MBS: 080517105, OIB: 13148821633, da u roku od 30 (trideset) dana od dana zaprimanja ove Odluke, svaku odluku o prihvatljivosti elaborata optimalnog tehničkog rješenja priključenja izdanu u postupku priključenja 45 projekata za koje je, u skladu s člankom 13. Pravila o priključenju na prijenosnu mrežu (HOPS, 7/2023), zaprimio zahtjeve za dostavu podataka o stanju prijenosne mreže za izradu elaborata optimalnog tehničkog rješenja priključenja u periodu od 1. do 15. svibnja 2024., sadržajno uskladi s odredbama Pravila o priključenju na prijenosnu mrežu (HOPS, 7/2023), uvažavajući dokument naziva „*Skupna analiza stvaranja potrebnih uvjeta u mreži i operativnih ograničenja svih 45 elektrana s podnesenim zahtjevom za izradu EOTRP-ova u 2024.*“ od 28. srpnja 2025., te u istoj za svakog podnositelja zahtjeva za izdavanje odluke o prihvatljivosti elaborata optimalnog tehničkog rješenja priključenja i u odnosu na svako proizvodno postrojenje, među ostalim, izrijekom navede:
 - a. procjenu troška izgradnje priključka i iznos naknade za priključenje u skladu s Mrežnim pravilima prijenosnog sustava („Narodne novine“, broj 10/24), Metodologijom za

- utvrđivanje naknade za priključenje na elektroenergetsku mrežu („Narodne novine“, broj 84/22), Odlukom o iznosu jedinične naknade za priključenje na mrežu („Narodne novine“, broj 45/26) te Pravilima o priključenju na prijenosnu mrežu (osobito točkom I. Priloga 3.),
- b. procjenu potrebnih operativnih ograničenja snage u pogonu građevine do stvaranja tehničkih uvjeta u mreži,
 - c. procjenu vremenskog trajanja operativnih ograničenja u jednoj kalendarskoj godini,
 - d. vremenski rok operativnih ograničenja.
3. Ova Odluka dostavit će se Hrvatskom operatoru prijenosnog sustava d.d., Kupaska ulica 4, Zagreb, MBS: 080517105, OIB: 13148821633.
 4. Ova Odluka objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.
 5. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Odlukom Hrvatske energetske regulatorne agencije, KLASA: 034-04/25-01/10, URBROJ: 371-06-25-4, od 29. travnja 2025. (dalje: Odluka) energetski subjekt Hrvatski operator prijenosnog sustava d.d., Kupaska ulica 4, Zagreb, MBS: 080517105, OIB: 13148821633 (dalje: HOPS) pozvan je da nastavi postupke po svim podnijetim zahtjevima za izdavanje odluke o prihvatljivosti elaborata optimalnog tehničkog rješenja priključenja (dalje: EOTRP) za koje je, u skladu s člankom 13. Pravila o priključenju na prijenosnu mrežu (dalje: Pravila), zaprimio zahtjeve za dostavu podataka o stanju prijenosne mreže za izradu EOTRP-a u periodu od 1. do 15. svibnja 2024., a koji su izrađeni po Studijskom zadatku HOPS-a iz lipnja 2024. i Smjernicama za izvođenje mrežnih analiza na modelima prijenosne elektroenergetske mreže iz lipnja 2024. Isto tako, prema Odluci, HOPS je trebao cjelovito, zajednički analizirati svih 45 projekata te za svaki donijeti odluku o prihvatljivosti EOTRP-a u kojoj će, između ostaloga, biti navedeni uvjeti operativnih ograničenja i rok operativnih ograničenja.

Nadalje, u obrazloženju Odluke, u dijelu koji se odnosi na točku 2. izreke, HOPS-u je dana detaljna uputa s cjelovitom razradom daljnjeg postupanja u predmetnim postupcima pa je, među ostalim, navedeno da HOPS treba u modelu mreže kod proračuna operativnih ograničenja i određivanja potrebnih pojačanja mreže u obzir uzeti svih 45 projekata za koje su podnijeti zahtjevi za dostavu podataka o stanju prijenosne mreže za izradu EOTRP-a u razdoblju od 1. do 15. svibnja iste godine te odrediti:

- operativna ograničenja za svih 45 projekata koja se trebaju prikazati za sve godine do stvaranja tehničkih uvjeta u mreži (dalje: STUM) kojima bi se uklonila prepoznata preopterećenja u mreži te
- rokove STUM-a čim bliže stvarnim rokovima realizacije STUM-a.

Isto tako, u obrazloženju Odluke navedeno je da po izvršenoj analizi, HOPS treba izdati odluku o prihvatljivosti EOTRP-a svim podnositeljima zahtjeva za izdavanje odluke o prihvatljivosti EOTRP-a koji su izrađeni na temelju Smjernica, a za koje je zaprimio zahtjeve za dostavu podataka o stanju prijenosne mreže za izradu EOTRP-a u periodu od 1. do 15. svibnja 2024., u kojoj odluci će, između ostaloga, navesti uvjete operativnih ograničenja i rok operativnih ograničenja. Posebno je istaknuto da u postupku analize, kao i u kasnijim radnjama koje će poduzimati po zahtjevu za izdavanje odluke o prihvatljivosti EOTRP-a, HOPS treba postupiti u skladu s odredbama članka 21. stavaka 3. i 4. te Priloga 3. Pravila s obzirom na to da se radi o važećem propisu koji se treba primjenjivati te da se argumentacija HOPS-a koja ne bi išla za primjenom važećih propisa ne bi mogla smatrati opravdanom.

U nastavku postupaka HOPS je provedbu cjelovite zajedničke analize svih 45 projekata povjerio Energetskom institutu Hrvoje Požar, koji je izradio dokument naziva „*Skupna analiza stvaranja potrebnih uvjeta u mreži i operativnih ograničenja svih 45 elektrana s podnesenim zahtjevom za izradu EOTRP-ova u 2024.*“ od 28. srpnja 2025. (dalje: Analiza). Predmetnom Analizom identificirana su opterećenja u mreži koja nastaju zbog priključenja svih 45 projekata, rokovi za realizaciju STUM-a i operativna ograničenja za svaki od 45 projekata za sve godine do uklanjanja preopterećenja u mreži. Na temelju rezultata Analize HOPS je izdao odluke o prihvatljivosti EOTRP-a, u kojima se pozvao na rezultate Analize.

Nadalje, HERA je u razdoblju od 30. rujna do 28. studenoga 2025. zaprimila 38 prigovora podnositelja zahtjeva (od njih 45) koji su u periodu od 1. do 15. svibnja 2024. HOPS-u u skladu s člankom 13. Pravila podnijeli zahtjeve za dostavu podataka o stanju prijenosne mreže za izradu EOTRP-a, a kojima je HOPS dostavio odluke o prihvatljivosti EOTRP-a. U izjavljenim prigovorima podnositelji u bitnome prigovaraju na neodređenost uvjeta i rokova operativnih ograničenja u Analizi i izdanim odlukama o prihvatljivosti EOTRP-a, načinu određivanja STUM-a, jediničnim troškovima STUM-a te uvjetima priključenja. Naglašavaju kako nisu od HOPS-a zaprimili ukupne rezultate scenarijskih analiza dobivene u postupku izrade Analize, iako su iste zatražili te stoga smatraju da HOPS nije osigurao transparentan i neovisan postupak izrade Analize. Isto tako navode da postupanje HOPS-a u predmetnim postupcima nije u skladu s pozitivnim propisima i Odlukom HERA-e.

Postupajući po zaprimljenim prigovorima, HERA je od HOPS-a zatražila dostavu, između ostaloga, odluka o prihvatljivosti EOTRP-a za svih 45 projekata za koje su u periodu od 1. do 15. svibnja 2024. u skladu s člankom 13. Pravila HOPS-u podneseni zahtjevi za dostavu podataka o stanju prijenosne mreže za izradu EOTRP-a, a za svaki izjavljeni prigovor dostavu očitovanja HOPS-a na navode podnositelja prigovora kao i sve dokumentacije i dokaza vezanih za konkretni slučaj.

U razdoblju od 16. listopada do 16. prosinca 2025. HOPS je po traženju HERA-e dostavio očitovanja na izjavljene prigovore koja u suštini predstavljaju općeniti odgovor, bez osvrta i razmatranja osobitosti svakog pojedinog slučaja. Dakle, u predmetnim očitovanjima HOPS se nije očitovao na navode iz pojedinoga prigovora već je iznio svoju argumentaciju o razlozima radi kojih svoje postupanje u postupku priključenja predmetnih 45 projekata smatra usklađenim s pozitivnim propisima i Odlukom HERA-e. U očitovanjima na navode iz prigovora HOPS ističe da je prema Odluci njegova obveza bila izrada cjelovite analize svih 45 projekata kroz koju je bilo potrebno procijeniti iznose operativnih ograničenja za sve projekte, slijedom čega je naručio izradu Analize, a kojom su, kako navodi, jednoznačno definirani uvjeti priključenja za svih 45 projekata. Dalje u očitovanjima navodi se da je procjena operativnih ograničenja za svaki od 45 projekata određena sukladno članku 11. Pravila, a ista vrijedi isključivo ako se priključi svih 45 projekata i izgradanja prijenosne mreže ostvari planiranom dinamikom. U očitovanjima isto tako ističe da su operativna ograničenja u rasponu od 0% do 100% priključne snage usmjerena sigurnosti i stabilnosti elektroenergetskog sustava i provode se u skladu s pravilima tehničke struke te da operativna ograničenja ne znače da će proizvođači automatski biti maksimalno ograničeni već se ista uvode, kako se navodi, samo kada je to nužno, pri čemu se nastoji ograničiti proizvodnju što je manje moguće. Dalje se navodi da su operativna ograničenja od 100% teoretska, ali ekstremno malo vjerojatna mjera, primjenjiva isključivo u izvanrednim operativnim uvjetima. Zaključno, u očitovanjima se navodi da će se STUM izvoditi sukladno važećem desetogodišnjem planu.

Uvidom u dokumentaciju koju su HERA-i dostavili HOPS i podnositelji zahtjeva za izdavanje odluke o prihvatljivosti EOTRP-a, utvrđeno je da nije dostavljen dokaz da je HOPS postupio po traženju podnositelja zahtjeva te im uz Analizu dostavio i cjelokupne rezultate scenarijskih analiza dobivene u postupku izrade Analize. Ovome u prilog ide i okolnost da je u Analizi navedeno da se istom daju samo najvažniji sumarni rezultati. Dakle, HOPS je podnositeljima zahtjeva uskratio cjeloviti uvid u rezultate Analize na temelju koje su izdane odluke o prihvatljivosti EOTRP-a pa ne bi bilo pogrešno zaključiti da postupanje HOPS-a u tom dijelu nije bilo transparentno, a samim time ni u cijelosti usklađeno s propisima, a osobito s člankom 88. stavkom 3. Zakona o tržištu električne energije kojim je propisano da je u postupku priključenja operator prijenosnog sustava dužan investitoru dati sve

potrebe informacije. Stoga HOPS treba podnositeljima zahtjeva koji su to zatražili, u roku od 15 (petnaest) dana od dana zaprimanja ove Odluke, dostaviti cjelokupne rezultate scenarijskih analiza dobivene u postupku izrade Analize, pri tom uvažavajući potrebu zaštite komercijalnih i drugih povjerljivih poslovnih podataka.

Posljedično ni upućivanje na rezultate Analize u izdanim odlukama o prihvatljivosti EOTRP-a, a koji, kako proizlazi iz stanja spisa, nisu u cijelosti dostavljeni podnositeljima zahtjeva, ne bi se moglo smatrati postupanjem u skladu s pozitivnim propisima, a osobito Zakonom o tržištu električne energije i Pravilima.

U daljnjoj analizi postupanja HOPS-a, utvrđeno je da izdane odluke o prihvatljivosti EOTRP-a u dijelu koji se odnosi na procjenu potrebnih operativnih ograničenja snage u pogonu građevine do izgradnje STUM-a, procjenu vremenskog trajanja operativnih ograničenja u jednoj kalendarskoj godini i rok operativnih ograničenja, samo upućuju na rezultate Analize, ne navodeći u odluci o prihvatljivosti konkretne podatke za pojedini projekt. Isto tako, odluke o prihvatljivosti EOTRP-a ne sadrže procjenu troška izgradnje priključka i iznos naknade za priključenje.

Stoga je HOPS dužan otkloniti utvrđene nedostatke u postupanju na način da svaku odluku o prihvatljivosti EOTRP-a izdanu u postupku priključenja 45 projekata za koje je, u skladu s člankom 13. Pravila zaprimio zahtjeve za dostavu podataka o stanju prijenosne mreže za izradu elaborata optimalnog tehničkog rješenja priključenja u periodu od 1. do 15. svibnja 2024. sadržajno uskladi s odredbama Pravila, a imajući u vidu rezultate Analize, na način da u istima navede:

- a. procjenu troška izgradnje priključka i iznos naknade za priključenje u skladu s mrežnim pravilima prijenosnog sustava i metodologijom kojom se utvrđuje naknada za priključenje na elektroenergetsku mrežu te Pravilima (osobito točkom I. Priloga 3.)
- b. procjenu potrebnih operativnih ograničenja snage u pogonu građevine do stvaranja tehničkih uvjeta u mreži,
- c. procjenu vremenskog trajanja operativnih ograničenja u jednoj kalendarskoj godini,
- d. vremenski rok operativnih ograničenja.

Napominje se da je prilikom otklanjanja utvrđenih nedostataka u odlukama o prihvatljivosti EOTRP-a, u dijelu koji se odnosi na prethodno navedenu točku a., HOPS dužan uzeti u obzir da procjena troška izgradnje priključka i iznos naknade za priključenje treba biti određen u skladu s odredbama Mrežnih pravila prijenosnog sustava, Metodologije za utvrđivanje naknade za priključenje na elektroenergetsku mrežu, Odluke o iznosu jedinične naknade za priključenje na mrežu i Pravila. Na usklađenost postupanja s odredbama važećih propisa, HERA je HOPS-u već prethodno ukazala i u Odluci, navodeći da se argumentacija HOPS-a koja ne bi išla za primjenom važećih propisa ne bi mogla smatrati opravdanom.

HOPS također treba pri navođenju procjene potrebnih operativnih ograničenja snage u pogonu građevine do stvaranja tehničkih uvjeta u mreži u odlukama o prihvatljivosti EOTRP-a uzeti u obzir da su operativna ograničenja iskazana kao udio ograničenja plasmana proizvodnje u ukupnoj planiranoj proizvodnji, a prema podacima koji su pribavljeni od svakog pojedinog podnositelja zahtjeva i u samoj Analizi utvrđeni kao nekonzistentni i značajno iznad uobičajenih proizvodnosti. Slijedom navedenoga, procjenu potrebnih operativnih ograničenja snage u pogonu građevine do izgradnje STUM-a i procjenu vremenskog trajanja operativnih ograničenja u jednoj kalendarskoj godini treba odrediti u skladu s odredbama Pravila, pri čemu se trebaju uzeti u obzir priključna snaga i vrsta pojedine elektrane.

Slijedom navedenoga odlučeno je kao pod točkama 1. i 2. izreke ove Odluke.

Člankom 14. točkama 1. i 4. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) propisano je da u obavljanju poslova HERA ima ovlasti:

- točka 1. donositi obvezujuće odluke energetskim subjektima, iz svoje nadležnosti, u skladu s odredbama toga Zakona, zakona kojim se uređuje energetski sektor i drugim zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije;
- točka 4. utvrđivati činjenice i davati odgovarajuće upute pri rješavanju sporova u povodu prigovora na rad operatora sustava, podnesenih sukladno članku 20. stavku 1. toga Zakona, kao i prigovore na prijedloge metodologija sukladno članku 20. stavku 3. toga Zakona.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće HERA-e donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici HERA-e.

Slijedom navedenoga, odlučeno je kao u točkama 3. – 5. izreke ove Odluke.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA

doc. dr. sc. Nikola Vištica, v. r.

Uputa o pravnom lijeku:

Ova Odluka je izvršna.

Protiv ove Odluke nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u Zagrebu, u roku od 30 dana od dostave ove Odluke.