



REPUBLIKA HRVATSKA

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**

**Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb**

KLASA: 391-51/26-01/18

URBROJ: 371-06-26-4

Zagreb, 10. rujna 2026.

Na temelju članka 20. stavka 4. i 5. Zakona o tržištu toplinske energije ("Narodne novine", broj 80/13, 14/14 i 67/25) Hrvatska energetska regulatorna agencija na 19. sjednici Upravnog vijeća održanoj 10. rujna 2026. donosi sljedeće

MIŠLJENJE

1. Daje se mišljenje na planirani iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije i planirani iznos naknade za priključenje na distribucijsku mrežu i za povećanje priključnog kapaciteta, izraženih u ponudi za dobivanje koncesije za distribuciju toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu na području Grada Zagreba, distributera toplinske energije HEP-TOPLINARSTVO d.o.o., Miševečka ulica 15A, Zagreb, koju je Gradska skupština Grada Zagreba, u postupku davanja koncesije za distribuciju toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu na području Grada Zagreba, dostavila Hrvatskoj energetskej regulatornoj agenciji uz dopis KLASA: 390-01/26-002/8, URBROJ: 251-16-02-26-2, od 26. kolovoza 2026.
2. Ovo Mišljenje sadrži Izvješće o dosadašnjem radu i ispunjavanju obveza distributera toplinske energije HEP-TOPLINARSTVO d.o.o., Miševečka ulica 15A, Zagreb.
3. Ovo Mišljenje dostavit će se Gradskoj skupštini Grada Zagreba.
4. Ovo Mišljenje objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.

Obrazloženje

Hrvatska energetska regulatorna agencija (dalje: HERA) zaprimila je 26. kolovoza 2026. dopis Gradske skupštine Grada Zagreba, KLASA: 390-01/26-002/8, URBROJ: 251-16-02-26-2, od 26. kolovoza 2026. kojim se, u postupku davanja koncesije za distribuciju toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu na području Grada Zagreba, HERA-i dostavlja ponuda za dobivanje koncesije za distribuciju toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu na području Grada Zagreba, ponuđača za dobivanje koncesije distributera toplinske energije HEP- TOPLINARSTVO d.o.o., Miševečka ulica 15A, Zagreb (dalje: HEP-TOPLINARSTVO d.o.o.), te je zatraženo mišljenje na planirani iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije i planirani iznos naknade za priključenje na distribucijsku mrežu i za povećanje priključnog kapaciteta, kao i izvješće o

dosadašnjem radu i ispunjavanju obveza distributera toplinske energije HEP-TOPLINARSTVO d.o.o.

Planirani iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije i planirani iznos naknade za priključenje na distribucijsku mrežu i za povećanje priključnog kapaciteta

Analizom dostavljene ponude za dobivanje koncesije, HERA je utvrdila da je u ponudi dostavljeni planirani iznos tarifnih stavki prikazan u Tablici 1.

Tablica 1. Planirani iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije, za cijelo razdoblje koncesije (20 godina), dostavljen od strane energetskog subjekta HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. za centralni toplinski sustav Zagreb

Godina koncesije (1–20)	Tarifna stavka za isporučenu toplinsku energiju			Tarifna stavka za obračunsku snagu / fiksni dio			Metodološka osnova (tarifna metodologija)
	Kućanstva	Poslovni potrošači - vrelovod	Poslovni potrošači - parovod	Kućanstva	Poslovni potrošači - vrelovod	Poslovni potrošači - parovod	
	EUR/kWh	EUR/kWh	EUR/t	EUR/kW/mj	EUR/kW/mj	EUR/t/h/mj	
1	0,0031	0,0063	10,0656	0,5400	0,9700	659,0500	Metodologija utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije (Narodne novine, br. 26/26)
2	0,0036	0,0073	11,4885	0,6951	1,2447	845,9139	
3	0,0042	0,0085	13,4511	0,8139	1,4574	990,4292	
4	0,0049	0,0098	15,5188	0,9390	1,6814	1.142,6770	
5	0,0053	0,0107	16,8172	1,0175	1,8221	1.238,2759	
6	0,0053	0,0107	16,8801	1,0213	1,8289	1.242,9119	
7	0,0054	0,0110	17,3138	1,0476	1,8759	1.274,8411	
8	0,0055	0,0111	17,5028	1,0590	1,8963	1.288,7611	
9	0,0055	0,0111	17,5645	1,0627	1,9030	1.293,3026	
10	0,0056	0,0113	17,8813	1,0819	1,9373	1.316,6301	
11	0,0057	0,0115	18,1870	1,1004	1,9705	1.339,1385	
12	0,0060	0,0122	19,2029	1,1619	2,0805	1.413,9383	
13	0,0061	0,0123	19,4687	1,1780	2,1093	1.433,5108	
14	0,0062	0,0126	19,9476	1,2069	2,1612	1.468,7713	
15	0,0063	0,0127	19,9785	1,2088	2,1646	1.471,0508	
16	0,0063	0,0127	19,9800	1,2089	2,1647	1.471,1577	

17	0,0063	0,0127	19,9814	1,2090	2,1649	1.471,2636
18	0,0063	0,0127	19,9828	1,2091	2,1650	1.471,3684
19	0,0063	0,0127	19,9842	1,2091	2,1652	1.471,4722
20	0,0063	0,0127	19,9856	1,2092	2,1653	1.471,5750

Važeći iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije za energetske subjekt HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. za centralni toplinski sustav Zagreb određen je u skladu s Metodologijom utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije („Narodne novine“, broj 16/14) i Odlukom o iznosu tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije za centralne toplinske sustave Zagreb, Osijek, Sisak, Velika Gorica i Samobor za energetske subjekt HEP-Toplinarstvo d.o.o., Miševečka ulica 15A, Zagreb („Narodne novine“, broj 125/25) (u daljnjem tekstu: Odluka) koja je stupila na snagu 1. listopada 2025.

Navedenom Odlukom određen je iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije za energetske subjekt HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. za centralni toplinski sustav Zagreb, koji je prikazan u Tablici 2.

Tablica 2. Važeći iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije za energetske subjekt HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. za centralni toplinski sustav Zagreb

Centralni toplinski sustav Zagreb

TARIFNE GRUPE (Tg)	TARIFNI MODELI (TM)		TARIFNE STAVKE (Ts)	
			Energija (€/kWh)	Snaga (€/kW)
<i>Tg 1 – Kućanstva</i>	<i>TM1</i>	<i>Vrela/topla voda</i>	<i>0,0031</i>	<i>0,5400</i>
<i>Tg 2 – Industrija i poslovni potrošači</i>	<i>TM2</i>	<i>Vrela/topla voda</i>	<i>0,0063</i>	<i>0,9700</i>
	<i>TM3</i>	<i>Vrela/topla voda</i>	<i>10,0656</i>	<i>659,0500</i>

Iz navedenog je vidljivo kako je planirani iznos tarifnih stavki, u ponudi za dobivanje koncesije za distribuciju toplinske energije na području Grada Zagreba, u prvoj godini jednak važećem iznosu tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije koje je HERA utvrdila Odlukom. Planirano povećanje tarifnih stavki za preostalo razdoblje (2 - 20 godina) za koje bi se trebala dati koncesija, predstavlja plan energetskeg subjekta HEP-TOPLINARSTVO d.o.o., dok će se važeće tarifne stavke za isto razdoblje određivati prema članku 34. stavku 1. Zakona o tržištu toplinske energije kojim je propisano da HERA određuje iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije na temelju tarifne metodologije, a u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje energetske sektor i regulacija energetske djelatnosti.

Projicirane cijene za naredne godine iz ponude energetskog subjekta HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. HERA ne može potvrditi niti se ni na koji način ne obvezuje da će donijeti odluku o iznosu tarifnih stavki koje odgovaraju projekciji. Iznos tarifnih stavki će biti određen prema opravdanim troškovima i prema važećoj metodologiji.

Energetski subjekt HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. je u dostavljenoj ponudi naveo da je iznos tarifnih stavki podložan promjenama sukladno zakonskim propisima, a u skladu Metodologijom utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije („Narodne novine“, broj 26/26).

U ponudi se navodi da se naknada za priključenje i povećanje priključnog kapaciteta određuje prema stvarnim troškovima, a u skladu s Metodologijom za utvrđivanje naknade za priključenje na toplinsku distribucijsku mrežu i za povećanje priključne snage („Narodne novine“, broj 42/16). Prema navedenoj Metodologiji, naknada za priključenje na distribucijsku mrežu i za povećanje priključne snage utvrđuje se ugovorom o priključenju na distribucijsku mrežu kojega sklapaju naručitelj priključka i distributer toplinske energije i predstavlja iznos stvarnih troškova građenja priključka, pripremno-završnih radova i stvarnih troškova za izvanredno stvaranje tehničkih uvjeta u distribucijskoj mreži pojedinog naručitelja priključka.

Izvješće o dosadašnjem radu i ispunjavanju obveza distributera toplinske energije

U trenutku objave natječaja za davanje koncesije, 15. srpnja 2026., energetski subjekt HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. obavljao je djelatnost distribucije toplinske energije.

U skladu s odredbama Zakona o tržištu toplinske energije, energetski subjekt HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. redovito dostavlja HERA-i izvješća i podatke te pravilno primjenjuje iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije.

Energetski subjekt HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. ima dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije, Registarski broj: 080396278-0032-17/03-I/18 (dalje: Dozvola), koju je HERA izdala 12. prosinca 2018., a koja važi do 12. prosinca 2033.

U razdoblju od izdavanja Dozvole do danas, HERA nije energetskom subjektu HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. privremeno i/ili trajno oduzela Dozvolu, niti je u tijeku postupak privremenog i/ili trajnog oduzimanja Dozvole.

Trenutno pri HERA-i nisu u tijeku postupci nadzora nad energetskim subjektom HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. Jednako tako, HERA na temelju Zakona o energiji, Zakona o tržištu toplinske energije ili Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti, u skladu sa svojim ovlastima, nije podnijela prijedloge za pokretanje prekršajnih postupka povezanih s energetskim subjektom HEP-TOPLINARSTVO d.o.o.

U skladu s prethodno navedenim, HERA smatra da energetski subjekt HEP-TOPLINARSTVO d.o.o. obavlja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u skladu s dozvolom za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.

Člankom 20. stavkom 3. Zakona o tržištu toplinske energije propisano je da je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dužno nakon javnog otvaranja ponuda, a prije donošenja izvršne odluke o davanju koncesija, dostaviti sve ponude za dobivanje koncesije HERA-i. Sukladno članku 20. stavku 4. Zakona o tržištu toplinske energije HERA je dužna u roku od 15 dana od dana zaprimanja ponuda za dobivanje koncesije dostaviti svoje mišljenje jedinici lokalne samouprave o ispunjavanju kriterija iz članka 20. stavka 1. točke 6. Zakona o tržištu toplinske energije ponuđača za dobivanje koncesije, izraženih u ponudi za dobivanje koncesije, odnosno dati mišljenje na planirani iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije i planirani iznos naknade za priključenje na distribucijsku mrežu i za povećanje priključnog kapaciteta, za sve godine razdoblja koncesije, razrađeno po korisnicima prema strukturi i s izračunima u skladu s tarifnom metodologijom.

Slijedom navedenoga odlučeno je kao u točki 1. izreke ovoga Mišljenja.

Člankom 20. stavkom 5. Zakona o tržištu toplinske energije propisano je da ako je distributer toplinske energije obavljao energetske djelatnosti distribucije toplinske energije do trenutka objave natječaja za davanje koncesije, HERA je dužna u roku od 15 dana od dana zaprimanja ponuda za dobivanje koncesije, jedinici lokalne samouprave dostaviti izvješće o dosadašnjem radu i ispunjavanju obveza takvog distributera toplinske energije te je stoga odlučeno kao u točki 2. izreke ovoga Mišljenja.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti (Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće HERA-e donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici HERA-e, te je stoga odlučeno kao u točki 4. izreke ovoga Mišljenja.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA

doc. dr. sc. Nikola Vištica, v. r.