



REPUBLIKA HRVATSKA

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb

KLASA: 391-43/25-01/21

URBROJ: 371-05-26-2

Zagreb, 20. veljače 2026.

Na temelju članka 4. stavka 9. Zakona o tržištu toplinske energije („Narodne novine“, broj 80/13, 14/14 i 67/25), Hrvatska energetska regulatorna agencija, OIB: 83764654530, na 3. sjednici Upravnog vijeća održanoj 20. veljače 2026. donijela je

R J E Š E N J E

1. Odobrava se Plan za osiguranje učinkovitije potrošnje primarne energije, smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem, te plan mjera za povećanje učinkovitosti i udjela obnovljivih izvora energije, od 1. prosinca 2025., koji je energetska subjekt Brod-plin d.o.o., Trg Pobjede 5, Slavonski Brod, OIB: 93572453653, dostavio Hrvatskoj energetska regulatorna agencija 23. prosinca 2025. uz dopis Ur.broj: DB-1757/2025 od 17. prosinca 2025.
2. Ovo Rješenje objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.
3. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Energetska subjekt Brod-plin d.o.o., Trg Pobjede 5, Slavonski Brod, OIB: 93572453653, je 23. prosinca 2025. uz dopis Ur.broj: DB- 1757/2025, od 17. prosinca 2025., dostavio Hrvatskoj energetska regulatorna agencija (dalje: HERA) Plan za osiguranje učinkovitije potrošnje primarne energije, smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem, te plan mjera za povećanje učinkovitosti i udjela obnovljivih izvora energije, od 1. prosinca 2025. (dalje: Plan).

Člankom 4. stavkom 8. Zakona o tržištu toplinske energije propisano je da su proizvođač toplinske energije i distributer toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu, odnosno proizvođač toplinske energije i opskrbljivač toplinskom energijom u zatvorenom toplinskom sustavu, s priključnom snagom većom od 5 MW, koji nije učinkovit toplinski sustav centraliziranog grijanja i hlađenja, dužni izraditi plan za osiguravanje učinkovitije potrošnje primarne energije, za smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem, do 31. prosinca 2025. i svakih pet godina nakon toga, koji dostavljaju HERA-i na

odobrenje, a sadržava mjere i kriterije za postizanje učinkovitog toplinskog sustava centraliziranog grijanja i hlađenja sukladno članku 4. stavku 6. točkama 2. do 5. Zakona o tržištu toplinske energije. Člankom 4. stavkom 9. Zakona o tržištu toplinske energije propisano je da će HERA o davanju odobrenja iz članka 4. stavka 8. Zakona o tržištu toplinske energije odlučiti rješenjem najkasnije u roku od 60 dana od predaje urednog zahtjeva za odobravanje plana za osiguravanje učinkovitije potrošnje primarne energije, za smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem.

U dostavljenom Planu navodi se kako slijedi:

Plan definira strateški okvir i operativne mjere za transformaciju sustava opskrbe toplinom na području Slavanskog Broda. Cilj je postići energetska učinkovitost, smanjiti gubitke u distribucijskoj mreži i sustavno povećavati udio energije iz obnovljivih izvora u skladu s ciljevima Europske unije i nacionalnom energetska strategijom. Plan je usklađen sa Zakonom o tržištu toplinske energije, Zakonom o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji („Narodne novine“, broj 138/21, 83/23 i 78/25), Zakonom o energetska učinkovitosti („Narodne novine“, broj 155/25) Direktivom (EU) 2023/1791 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. rujna 2023. o energetska učinkovitosti i izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 (preinaka) (SL 231, 20. rujna 2023.) i Direktivom 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora (preinaka) (SL L 328, 21. prosinca 2018.).

Glavni je cilj do 2035. godine postići smanjenje emisije CO₂ na razinu od 50% u odnosu na postojeće stanje, za čije ostvarenje su identificirane i analizirane sljedeće ključne investicijske mjere:

- izgradnja nove kotlovnice s dizalicama topline - nova kotlovnica bit će locirana kod uređaja za pročišćavanje vode Slavonki Brod i opremljena s dvije dizalice topline ukupne snage 8 MW. Kao izvor topline koristit će se otpadna toplina iz procesa pročišćavanja vode;
- proširenje i modernizacija distribucijske mreže - izgradnjom novih toplovoda, postojeći centralizirani sustav „Slavonija 1“ proširit će se na cijeli grad. Priključit će se kotlovnice Mikrorajon, Kralj Tomislav, Lutvinka, Vatreška, Hebrang i Centar, stvarajući jedinstven gradski toplovodni sustav;
- integracija dodatnih obnovljivih izvora - projekt uključuje izgradnju solarne elektrane čija će energija biti namijenjena za pogon dizalica topline, čime se osigurava potpuno „zelena“ proizvodnja topline;
- modernizacija infrastrukture - zamjena zastarjelih podstanica osigurat će energetska učinkovitost i pouzdanost cijelog sustava;
- zadržavanje plinskih kotlova kao rezervnog kapaciteta - kotlovi na zemni plin u postrojenjima Slavonija 1, Hebrang blok 6, Hebrang blok 7 i Mikrorajon ostat će u funkciji te će se koristiti isključivo kao rezerva za pokrivanje vršnih opterećenja ili u slučaju nedostatka energije iz obnovljivih izvora energije. Izgradnja akumulacijskog spremnika pored kotlovnica Mikrorajon i Slavonija.

Ukupni učinak projekta je ključna tranzicija daljinskog grijanja grada Slavanskog Broda s ovisnosti o fosilnim gorivima na korištenje obnovljivih izvora energije, što bi značajno doprinijelo smanjenju emisija stakleničkih plinova i ostvarenju klimatskih ciljeva.

Također, izgradnja kotlovnice s dizalicama topline i toplovodima za distribuciju toplinske energije bit će usklađena s načelom nenanošenja bitne štete (eng. „do no significant harm“ - DNSH), odnosno ne smije nanijeti bitnu štetu okolišnim ciljevima u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22. lipnja 2020.), što je u skladu s Uredbom

(EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost(SL L 57, 18. veljače 2021.).

U sklopu projekta izgradnje kotlovnice s dizalicama topline i sustava toplovoda bit će osigurana sredstva za osiguranje učinkovitije potrošnje primarne energije, smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem. Predloženi projekt dizalice topline na otpadnu vodu s rashladnim sredstvom R1234ze u potpunosti ispunjava sve uvjete načela DNSH i predstavlja vodeće rješenje u području održive energetske obnove i kružnog gospodarstva, s gotovo nikakvim utjecajem na globalno zatopljenje.

Zaključno, u Planu se naglašava da novo postrojenje predstavlja strateški korak prema modernom, održivom i ekonomičnom sustavu toplinske opskrbe. Kombinacija najsuvremenije tehnologije dizalice topline, toplinske akumulacije i učinkovite distribucije čini ga investicijom koja će se isplatiti kroz niže operativne troškove, manju ovisnost o fosilnim gorivima i dugoročnu stabilnost cijene toplinske energije za krajnje korisnike te stoga predmetni projekt nije samo zamjena opreme, već cjelovita modernizacija s jasnim prednostima pa će se tako provedbom Plana ostvariti trostruka dobit: ekonomska, ekološka i strateška, a što će donijeti mjerljive rezultate: niže račune za potrošače, manje gubitke za operatere i manje onečišćenje za sve građane.

Stoga će se opravdanost realizacije projekata, odnosno mogućnost i opravdanost eventualnog financiranja istih kroz tarifne stavke za proizvodnju i distribuciju toplinske energije razmatrati prilikom odobravanja budućih planova iz članka 4. stavka 8. Zakona o tržištu toplinske energije.

Ukazuje se da je energetska subjekt Brod-plin d.o.o., kao proizvođač toplinske energije, tijekom provedbe Plana dužan postupati u skladu s načelom *energetska učinkovitost na prvom mjestu*, kojim se pri energetske planiranju te pri donošenju politika i odluka o ulaganju, u najvećoj mogućoj mjeri uzimaju u obzir alternativne troškovno učinkovite mjere poboljšanja energetske učinkovitosti, kojima se povećava učinkovitost potrošnje i opskrbe energijom, a osobito za povećanje učinkovitosti potražnje za energijom i opskrbe energijom, a osobito mjere za troškovno učinkovito postizanje ušteda energije u krajnjoj potrošnji, inicijativa za upravljanje potražnjom te mjere za postizanje učinkovitije pretvorbe, prijenosa i distribucije energije, pri čemu se i dalje ostvaruju ciljevi tih odluka, kako je to propisano člancima 7. i 8. te člankom 10. stavkom 1. točkom 7. Zakona o energetske učinkovitosti („Narodne novine“, broj 155/25).

Slijedom navedenog, HERA daje odobrenje na dostavljeni Plan, stoga je odlučeno kao u točki 1. izreke ovoga Rješenja.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće HERA-e donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici HERA-e te je stoga odlučeno kao u točki 2. izreke ovoga Rješenja.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA

doc. dr. sc. Nikola Vištica, v. r.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je izvršno.

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u Osijeku, u roku od 30 dana od dana dostave ovoga Rješenja stranci.