



REPUBLIKA HRVATSKA

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb**

KLASA: 391-43/26-01/23

URBROJ: 371-05-26-3

Zagreb, 3. srpnja 2026.

Na temelju članka 4. stavka 9. Zakona o tržištu toplinske energije („Narodne novine“, broj 80/13, 14/14 i 67/25), Hrvatska energetska regulatorna agencija, OIB: 83764654530, na 13. sjednici Upravnog vijeća održanoj 3. srpnja 2026. donijela je

R J E Š E N J E

1. Odobrava se Plan za osiguravanje učinkovitije potrošnje primarne energije, smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem, iz travnja 2026., koji je energetska subjekt ENERGO d. o. o., Dolac 14, Rijeka, OIB: 99393766301, dostavio Hrvatskoj energetska regulatorna agenciji 27. i 29. svibnja 2026., uz dopis Naš znak: MK/NM/JR, Broj dokumenta: UZ/OS/26-202-3, od 19. svibnja 2026.
2. Ovo Rješenje objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.
3. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Energetski subjekt ENERGO d. o. o., Dolac 14, Rijeka, OIB: 99393766301, je 27. svibnja 2026. elektroničkom poštom te 29. svibnja 2026. putem pošte, uz dopis Naš znak: MK/NM/JR, Broj dokumenta: UZ/OS/26-202-3, od 19. svibnja 2026., dostavio Hrvatskoj energetska regulatorna agenciji (dalje: HERA) Plan za osiguranje učinkovitije potrošnje primarne energije, smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem, , iz travnja 2026. (dalje: Plan).

Člankom 4. stavkom 8. Zakona o tržištu toplinske energije propisano je da su proizvođač toplinske energije i distributer toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu, odnosno proizvođač toplinske energije i opskrbljivač toplinskom energijom u zatvorenom toplinskom sustavu, s priključnom snagom većom od 5 MW, koji nije učinkovit toplinski sustav centraliziranog grijanja i hlađenja, dužni izraditi plan za osiguravanje učinkovitije potrošnje primarne energije, za smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem, do 31. prosinca 2025. i svakih pet godina nakon toga, koji dostavljaju HERA-i na odobrenje, a sadržava mjere i kriterije za postizanje učinkovitog toplinskog sustava centraliziranog grijanja i hlađenja sukladno članku 4. stavku 6. točkama 2. do 5. Zakona o tržištu toplinske energije.

Člankom 4. stavkom 9. Zakona o tržištu toplinske energije propisano je da će HERA o davanju odobrenja iz članka 4. stavka 8. Zakona o tržištu toplinske energije odlučiti rješenjem najkasnije u roku od 60 dana od predaje urednog zahtjeva za odobravanje plana za osiguravanje učinkovitije potrošnje primarne energije, za smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem.

U dostavljenom Planu navodi se kako slijedi:

Plan dekarbonizacije toplinskog sustava izrađen je kao zakonska obveza prema Zakonu o tržištu toplinske energije za petogodišnje razdoblje (2026–2030) sukladno metodologiji Europske komisije. Toplinski sustav analiziran je kao jedinstveni sustav integracije centralnog toplinskog sustava Istok, centralnog toplinskog sustava Zapad i ostalih zatvorenih toplinskih sustava, uz zasebnu analizu zatvorenog toplinskog sustava Srdoči zbog geografske dislociranosti. Temeljem detaljne analize dostupnih izvora toplinske energije, financijske izvedivosti i kriterija Direktive (EU) 2023/1791 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. rujna 2023. o energetske učinkovitosti i izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 (preinaka) (SL 231, 20. rujna 2023.; dalje: Direktiva), predložena je kombinacija četiri komplementarne mjere koje će transformirati sustav od trenutno zanemarivih 0,01% udjela obnovljive energije na 43,5% do 2030. godine na razini cijelog sustava.

Mjere do 2030. godine obuhvaćaju centralizaciju i integraciju toplinskog sustava kroz novu distribucijsku mrežu duljine 15 km, te modernizaciju 1.140 m postojeće mreže i zamjenu 140 toplinskih podstanica kako bi se smanjili gubici s 12% na 8–10% i omogućio niži temperaturni režim rada. Provedbom navedenih mjera ostvaruje se preduvjet za instalaciju centralnog proizvodnog pogona odnosno dizalice topline na otpadne vode UPOV-a u prvoj fazi gradnje kapaciteta 12 MWt s godišnjom proizvodnjom 45,5 GWh od čega 30,5 GWh obnovljive energije. Zatvoreni toplinski sustav Srdoči se dekarbonizira neovisnom mjerom instalacije dizalice topline zrak-voda u prvoj fazi kapaciteta 0,36 MW s godišnjom proizvodnjom 1 GWh od čega 0,65 GWh obnovljive energije.

Kriteriji Direktive koji se primjenjuju od 1. siječnja 2028. zahtijevaju da učinkovit sustav centraliziranog grijanja i hlađenja koristi najmanje 50 % energije iz obnovljivih izvora, 50 % otpadne topline, 50 % energije iz obnovljivih izvora i otpadne topline, 80 % topline dobivene visokoučinkovitom kogeneracijom ili barem kombinaciju takve termalne energije koja ulazi u mrežu u kojoj je udio energije iz obnovljivih izvora najmanje 5 %, a ukupni udio energije iz obnovljivih izvora, otpadne topline ili topline dobivene visokoučinkovitom kogeneracijom najmanje 50 %.

Planom je navedeno da će implementacijom predloženih mjera, centralni toplinski sustav Rijeka dosegnuti 44,4% obnovljive energije (zadovoljava zahtjev od 5%) te s dodatnih 29,1% iz postojeće visokoučinkovite kogeneracije, čini kombinirani udio od 73,6% daleko iznad minimalnih 50%. Zatvoreni toplinski sustav Srdoči će dostići 22,9% obnovljive energije, a kombinirani udio s postojećom visokoučinkovitom kogeneracijom iznosi 93,4% čime se također značajno premašuje zahtjev Direktive. Oba sustava će biti klasificirani kao učinkoviti za razdoblje od 2028. godine do 2035. godine.

Ukupna investicija za centralni toplinski sustav Rijeka iznosi 36,7 milijuna EUR, dok za zatvoreni toplinski sustav Srdoči iznosi 0,33 milijuna EUR. Ukupni trošak investicije za sve četiri mjere u kumulativu iznosi 37,03 milijuna EUR. Financiranje mjera osigurava se kroz Modernizacijski fond koji sufinancira 30–45% bespovratnih sredstava za projekte energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora. Dodatni izvori financiranja dostupni su kroz kredite Hrvatske banke za obnovu i razvitak s umanjenom kamatnom stopom do 3% nominalno.

Dugoročni scenariji do 2050. godine pokazuju nadogradnju predloženih mjera s ciljem zadovoljenja uvjeta Direktive. U 2035. godini planira se proširenje dizalice topline na otpadne vode uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u drugoj fazi gradnje s dodatnih 6 MW. U 2040. godini predviđa se

sunčana elektrana Viškovo kapaciteta 5 MWp, a u 2045. godini dodatna solarna elektrana Jelenje kapaciteta 12 MWp. U 2050. godini, sukladno zahtjevima Direktive za potpunom dekarbonizacijom sustava, planira se instalacija dizalice topline na morsku vodu kapaciteta 6 MW čime se postiže 100% obnovljive energije. Zatvoreni toplinski sustav Srdoči slijedi sličnu putanju, postižući 100% obnovljive energije do 2050. godine ugradnjom dodatne dizalice topline zrak-voda.

Ključni elementi predložene kombinacije mjera su vremenska usklađenost s ciljevima Direktive, modularnost gdje svaka mjera funkcionira neovisno, komplementarnost gdje se sinergijski učinci nadopunjavaju, sigurnost opskrbe kroz diversifikaciju izvora, te financijska dostupnost.

Zaključno, plan dekarbonizacije predstavlja tehnički robusnu, financijski dostupnu i pravno usklađenu strategiju transformacije toplinskog sustava grada Rijeke. Kombinirana primjena mjera osigurava sigurnost energetske opskrbe te jasnu putanju prema klimatskoj neutralnosti do 2050. godine. Sveobuhvatna integracija obnovljivih izvora, modernizacija infrastrukture i fazni pristup čine ovaj plan realističnim i izvedivim u predloženom vremenskom okviru.

Stoga će se opravdanost realizacije projekata, odnosno mogućnost i opravdanost eventualnog financiranja istih kroz tarifne stavke za proizvodnju i distribuciju toplinske energije razmatrati prilikom odobravanja budućih planova iz članka 4. stavka 8. Zakona o tržištu toplinske energije.

Ukazuje se da je energetska subjekt ENERGO d. o. o., kao proizvođač toplinske energije, tijekom provedbe Plana dužan postupati u skladu s načelom *energetska učinkovitost na prvom mjestu*, kojim se pri energetske planiranju te pri donošenju politika i odluka o ulaganju, u najvećoj mogućoj mjeri uzimaju u obzir alternativne troškovno učinkovite mjere poboljšanja energetske učinkovitosti, kojima se povećava učinkovitost potrošnje i opskrbe energijom, a osobito za povećanje učinkovitosti potražnje za energijom i opskrbe energijom, a osobito mjere za troškovno učinkovito postizanje ušteda energije u krajnjoj potrošnji, inicijativa za upravljanje potražnjom te mjere za postizanje učinkovitije pretvorbe, prijenosa i distribucije energije, pri čemu se i dalje ostvaruju ciljevi tih odluka, kako je to propisano člancima 7. i 8. te člankom 10. stavkom 1. točkom 7. Zakona o energetske učinkovitosti („Narodne novine“, broj 155/25).

Slijedom navedenog, HERA daje odobrenje na dostavljeni Plan, stoga je odlučeno kao u točki 1. izreke ovoga Rješenja.

Člankom 27. stavkom 9. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) propisano je da se pojedinačne odluke koje Upravno vijeće HERA-e donosi u obavljanju javnih ovlasti objavljuju na internetskoj stranici HERA-e te je stoga odlučeno kao u točki 2. izreke ovoga Rješenja.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA

doc. dr. sc. Nikola Vištica, v. r.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je izvršno.

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u Rijeci, u roku od 30 dana od dana dostave ovoga Rješenja stranci.